**АКТ**

27 апреля 2016 года п. Батецкий

На основании приказа Контрольно-счетной палаты Батецкого муниципального района от 14.03.2016 № 6 председателем Контрольно- счетной палаты Тонковой Е.А. проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Мойкинского за 2015 год по программе, утвержденной председателем Контрольно-счетной палаты.

Проверка проведена по предъявленным документам, с ведома Главы поселения Ивановой С.Н. и главного бухгалтера Румянцевой С.В. Проверка начата: 21апреля 2016 года

Окончено: 27 апреля 2016 года

**Проверкой установлено:**

**1. Анализ нормативно-правовой базы сельского поселения**

Администрация Мойкинского сельского поселения осуществляет свою деятельность на основании Устава. Устав Мойкинского сельского поселения в новой редакции утвержден решением Совета депутатов Мойкинского сельского поселения от 27.01.2015 № 239-СД.

Положение о бюджетном процессе в Мойкинского сельском поселении утверждено решением Совета депутатов Мойкинского сельского поселения от 17.12.2012 № 130 -СД ( в новой редакции) с изменениями от 29.10.2014 № 213-СД, от 24.12.2014 № 231.

Решением «О бюджете Мойкинского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», принятым Советом депутатов Мойкинского сельского поселения 24 декабря 2014 года № 230-СД утверждены:

- основные характеристики бюджета сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов;

- нормативы поступления доходов в бюджет сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов;

- перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения;

- объем безвозмездных поступлений из бюджета муниципального района;

- особенности использования средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств местного бюджета;

- объем бюджетных ассигнований бюджета сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов;

- установлены особенности исполнения бюджета сельского поселения.

**1.2. Проверка правильности составления и утверждения сводной бюджетной росписи и доведения бюджетных ассигнований**

В период проверки представлена сводная бюджетная роспись поступления доходов и расходов бюджета Мойкинского поселения. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Мойкинского сельского поселения разработан и утвержден Постановлением Администрации Мойкинского сельского поселения от 14.03.2013 № 21.

Сводная бюджетная роспись соответствует утвержденному бюджету на 2015 год.

**1.3. Ведение сводной бюджетной росписи и изменение лимитов бюджетных обязательств**

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществляется на основании решений Совета депутатов. В течение 2015 года в сводную роспись доходов и расходов изменения вносились 9 раз.

**1.4. Составление и ведение кассового плана**

Порядок составления и ведения кассового плана утвержден постановлением Администрации Мойкинского сельского поселения от 14.03.2013 № 20.

Ведение кассового плана осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации сельского поселения.

**Итоги социально-экономического развития поселения, соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики**

Мойкинское сельское поселение образовано в 2004 году. Общая площадь поселения 64,6 тыс. га. Численность населения составляет 1497 чел., по сравнению с с 2014 годом численность сократилась на 34 человека или 2,3 процента. В состав сельского поселения входят 40 населенных пунктов. Общая протяженность дорог в границах сельского поселения 122,6 км.

Сеть образовательных учреждений, представленная двумя дошкольными образовательными учреждениями и двумя основными образовательными учреждениями, сохранена. Количество детей, посещающих образовательные учреждения, в 2015 году составило 181человек.

Медицинское обслуживание населения поселения на конец года осуществляли 3 фельдшерско-акушерских пункта, 1 – закрылся в течение 2015 года.

Сельскохозяйственным производством на территории поселения в 2015 году занимались 5 крестьянских фермерских хозяйств и колхоз «Верный путь».

На территории поселения зарегистрировано и успешно осуществляет деятельность ООО «Медовый дом».

Деятельность малых предприятий сохранена и представлена 3 предприятиями.

В 2015 году произведена установка 86 светодиодных светильников уличного освещения в 5 населенных пунктах поселения. На ремонт и содержание автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности израсходовано 1056,3 тыс.рублей.

**2. Общая характеристика параметров исполнения бюджета сельского поселения**

В соответствии с Положением «О бюджетном процессе в Мойкинском сельском поселении», утвержденным решением Совета депутатов от 17.12.2012 № 130-СД, исполняющим полномочия по формированию и исполнению бюджета поселения является Администрация сельского поселения.

Решением Совета депутатов Мойкинского сельского поселения от 24 декабря 2014 года № 230-СД «О бюджете Мойкинского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» бюджет поселения на 2015 год был утвержден по доходам в сумме 5195,0 тыс.рублей, по расходам в сумме 5195,0 тыс.рублей, бюджет бездефицитный. В ходе исполнения бюджета поселения решением Совета депутатов в течение года изменения в бюджет вносились9 раз, в результате корректировок параметры бюджета поселения увеличены по доходам на 592,0 тыс.рублей и расходам на 1184,8 тыс.рублей.

При этом, в нарушение требований **ст. 5** Бюджетного кодекса допускались нарушения сроков опубликования решений о бюджете( сроки нарушений - от 2 до 15 дней).

После внесенных изменений окончательно бюджет был утвержден по доходам в сумме 5787,0 тыс.рублей., по расходам в сумме 6379,8 тыс.рублей с дефицитом 592,7 тыс.рублей.

Фактическое исполнение бюджета по доходам составило 6155,3 тыс.рублей., по расходам – 5957,0 тыс. рублей. ., с превышением доходов над расходами в сумме 198,3 тыс.рублей.

**Исполнение показателей бюджета сельского поселения**

**Таблица № 1**

**( тыс.руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | План на 2015г. | Факт 2015г. | % исполнения |
| Доходы | 5787,0 | 6155,3 | 106,4 |
| Расходы | 6379,8 | 5957,0 | 93,4 |
| Дефицит(-)  Профицит(+) | -592,7 | 198,3 | - |

Доходная часть бюджета сельского поселения исполнена на 106,4 процента, расходная часть бюджета исполнена на 93,4 процента от утвержденных показателей. Расходная часть бюджета недовыполнена на 422,8 тыс.рублей.

Остаток средств бюджета сельского поселения на 01.01.2016 составил 1467593 руб.72 коп. Рост остатков средств по сравнению с предыдущим составил 198275 руб.52 коп.(15,3 процента).

**Анализ исполнения доходной части бюджета сельского поселения**

**Основные показатели исполнения бюджета по доходам**

**Таблица № 2**

**(тыс.руб.)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | Фактич.поступл. 2014 г. | 2015 | | | Факт 2015 | |
| план | факт | % | Уд.вес ,% (к общей сумме доходов) | к 2014г.  % |
| Налоговые | 2984,0 | 2284,8 | 2678,1 | 117,2 | 43,5 | 89,7 |
| Неналоговые | 1182,3 | 72,8 | 47,8 | 65,7 | 0,8 | 4,0 |
| Итого | 4166,3 | 2357,6 | 2725,9 | 115,6 | 44,3 | 65,4 |
| Безвозмездные поступления | 5294,6 | 3429,4 | 3429,4 | 100 | 55,7 | 64,8 |
| Всего доходов | 9460,9 | 5787,0 | 6155,3 | 106,4 | 100 | 65,1 |

**Доходная часть** бюджета сельского поселения исполнена на 106,4 процента к уточненному плану, по сравнению с 2014 годом объем доходов сократился на 3305,6 тыс.рублей или на 35,2 процента, при этом снижение объема поступлений собственных налоговых доходов составило 10,3 процента, снижение поступлений неналоговых доходов составило 96 процентов, а объем безвозмездных поступлений снизился на 35,2 процента или на 1865,2 тыс.рублей.

**Структурный состав доходной части** бюджета практически не изменился, так удельный вес собственных налоговых и неналоговых доходов остался на уровне 44 процентов в 2014 году , а доля безвозмездных поступлений - на уровне 55 процентов.

**План поступлений по налоговым доходам** выполнен на 117,2 процента к плановым показателям и составил 2678,1 тыс.рублей , снижение к уровню 2014 года составило 10,3 процента.

**План поступления неналоговых доходов** выполнен на 65,7 процента, но по сравнению с предыдущим 2014 годом произошло снижение поступлений на 96 процентов.

**В структуре собственных налоговых и неналоговых доходов** налоговые доходы составили 98,2 процента, неналоговые 1,8 процента.

**План поступления безвозмездных доходов** исполнен на 100 процентов.

**Анализ поступления налоговых доходов**

**Таблица № 3**

**( тыс.руб.)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид налога | Факт 2014г. | План  2015г. | Факт  2015г. | % выполнения | Факт % 2015г. к факту 2014г. |
| Налоговые доходы всего | 2984,0 | 2284,8 | 2678,1 | 117,2 | 89,7 |
| Акцизы | 1274,4 | 958,7 | 951,2 | 99,2 | 76,3 |
| налог на доходы физических лиц | 901,8 | 214,7 | 139,7 | 65,1 | 15,5 |
| Налог на имущество | 84,5 | 204,0 | 142,4 | 69,8 | 168,5 |
| Единый сельхоз.налог | - | - | 1,5 | - | - |
| Земельный налог | 723,2 | 904,0 | 1420,9 | 157,2 | 196,5 |

**План поступлений по налоговым доходам** выполнен на 117,2 процента к плановым показателям и составил 2678,1 тыс.рублей , снижение к уровню 2014 года составил 10,3 процента.

**Налог на доходы физических лиц** поступил в объеме 139,7 тыс. рублей, исполнение составило 65,1 процента, снижение к 2014 году составило 84,5 процента.

**Поступления акцизов по подакцизным товарам составили 951,2**  тыс.рублей с исполнением плановых назначений на 99,2 процента.

План **по налогу на имущество физических лиц** выполнен на 69,8 процента, рост к уровню 2014 года составил 168,5 процента.  **Единого сельскохозяйственного налога**  в бюджет поступило 1,5 тыс. рублей. **Земельный налог** поступил в объеме 1420,9 тыс.рублей ., выполнение плана составило 157,2 процента, к уровню 2014 года – 196,5 процента.

**Анализ безвозмездных поступлений**

**Таблица № 4**

**( тыс.руб.)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды поступлений | 2014 год | План 2015 | Факт 2015 | % исп. | К уровню 2013 года(+,-) |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | 2998,7 | 2956,9 | 2956,9 | 100 | -41,8 |
| Субсидии на осуществление дорожной деятельности, а также ремонта дворовых территорий | 169,5 | 350,0 | 350,0 | 100 | +180,5 |
| Субсидия на реализацию программ повышения эффективности бюджетных расходов | 34,0 | 34,0 | - | - | - |
| Прочие субсидии | 57,5 |  |  |  |  |
| Субвенция на осуществление первичного воинского учета | 66,4 | 79,0 | 79,0 | 100 | +12,6 |
| Субвенция передаваемых полномочий субъектов РФ | 2022,8 | 0,5 | 0,5 | 100 | -2022,2 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения | - | 43,0 | 43,0 | 100 | +43,0 |
| Итого | 5294,6 | 3429,4 | 3429,4 | 100 | -1865,2 |

В структуре доходов бюджета поселения доходы в виде **безвозмездных поступлений** из бюджета муниципального района составили 55,7 процента в общем объеме поступлений. Плановые показатели исполнены на 100 процентов. Безвозмездные поступления поступали в виде : дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности –2956,9 тыс. рублей., прочих субсидий –350,0 тыс.рублей., субвенций : на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты –79,0 тыс.рублей., на осуществление передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации - 0,5 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 43,0 тыс.рублей. Анализ поступлений приведен в таблице 4.

**4. Анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения в целом и в разрезе бюджетной классификации расходов бюджета**

**Расходная часть** бюджета сельского поселения за 2015 год исполнена на 93,4 процента к уточненному плану или не выполнена на сумму 422,8 тыс. рублей.

Плановые назначения в 2015 году выполнены по разделам «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование», «Культура, кинематография, средства массовой информации», «Социальная политика», «Физическая культура и спорт». Не выполнен план по разделу «Национальная экономика» (73,3 процента).

Исполнение бюджета сельского поселения за 2015 год по расходам в разрезе бюджетной классификации по разделам приведены в таблице № 5.

**Анализ расходов бюджета поселения за 2015 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов**

**Кассовые расходы по разделам**

**Таблица №5**

**(тыс.руб.)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Уточненный план 2015г. | Исполнение в 2015 году | %исполнения | Структура, % | Неисполненные назначения |
| Общегосударственные вопросы | 3283,0 | 3282,6 | 99,6 | 55,1 | - |
| Национальная оборона | 79,0 | 79,0 | 100 | 1,3 | - |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 21,6 | 21,6 | 100 | 0,4 | -0,1 |
| Национальная экономика | 1583,6 | 1161,2 | 73,3 | 19,5 | -422,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1369,7 | 1369,7 | 100 | 23,0 | - |
| Образование | 31,8 | 31,8 | 100 | 0,5 | - |
| Культура, кинематография, средства массовой информации | 0,8 | 0,8 | 100 | - | - |
| Социальная политика | 4,4 | 4,4 | 100 | 0,07 | - |
| Физическая культура и спорт | 6,0 | 6,0 | 100 | 0,1 | - |
| **Итого расходов** | **6379,8** | **5957,0** | **93,4** | **100** | **-422,8** |

**Доля расходов по разделам к общей сумме расходов в процентах**

**Таблица № 6**

**( руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование разделов | 2014г. | 2015г. | Откл.2015г. к 2014г. |
| Общегосударственные вопросы | 42,8 | 55,1 | +12,3 |
| Национальная оборона | 0,8 | 1,3 | +0,5 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,4 | 0,4 | - |
| Национальная экономика | 15,5 | 19,5 | +4,0 |
| ЖКХ | 41,1 | 23,0 | -18,1 |
| Образование | 0,1 | 0,5 | +0,4 |

Анализ показал, что существенные изменения в структуре расходов бюджета поселения произошли по двум разделам расходной части бюджета поселения, а именно: по отрасли «Общегосударственные расходы» доля расходов увеличилась на 12,3 процента, а по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - снизилась на 18,1.

**Исполнение мероприятий в рамках целевых программ**

**Таблица № 7**

**( тыс.руб.)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Утверждено по бюджету | исполнено |
|  |  | - |
|  |  | - |
| МП « Ремонт дорожно-уличной сети и дорожного покрытия придомовых территорий в границах Мойкинского сельского поселения на 2014-2016 годы» | 907,5 | 756,6 |
| МП « Ремонт дорожно-уличной сети и дорожного покрытия придомовых территорий в границах Мойкинского сельского поселения на 2014-2016 годы» | 350,0 | 350,0 |
| Муниципальная программа противодействия коррупции в Мойкинском сельском поселении на 2014-2016 год» | **3757,5** | 3757,5 |

Расходы бюджета в рамках исполнения мероприятий муниципальных программ в 2015 году составили 4864,1 тыс.рублей или 81,7 процента в общей структуре расходов бюджета.

**Анализ показателей финансовой деятельности**

На 01.01.2016 года числится основных средств на сумму 3304555руб.23 коп. Имущество казны составило – 21102854 руб.00коп. Кредиторская задолженность на конец отчетного года составила 35669руб.05 коп., из них за услуги связи 1497 руб.62коп., коммунальные услуги – 2209 руб.68коп., задолженность по уличному освещению -23732 руб.93 коп., оплата услуг – 1649 руб.64 коп., 5775 руб.- за приобретенные материалы, 804 руб.18коп.- взносы в ФОМС. По сравнению с 2014 годом рост составил 9222 руб.72 коп.(34,8 процента).

**Заключение**

Контрольно-счетная палата Батецкого муниципального района :

подтверждает достоверность годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета Батецкого сельского поселения за 2015 год во всех существенных аспектах;

не изменяя мнения о достоверности отчетности, предлагает устранить выявленные замечания , неточности при написании пояснительной записки к годовому отчету, обращает внимание на необходимость проведения работы Администрацией сельского поселения по соблюдению бюджетного законодательства при исполнении бюджета поселения, надлежащему ведению и качественному составлению бюджетной отчетности.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетной палаты  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Е.А.Тонкова  28.04.2016 год | Глава Мойкинского сельского поселения  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.Н.Иванова  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  дата ознакомления |
|  | Главный бухгалтер  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.В.Румянцева  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  дата ознакомления |

Настоящий акт составлен в двух экземплярах.

Один экземпляр акта на 10 листах получил:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность, Ф.И.О. сотрудника объекта контроля)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_