**Справка**

**о проведении совместного экспертно-аналитического мероприятии «Анализ деятельности органов и организаций по осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, строительство которых начато в 2019 году»**

**п. Батецкий 10.06.2019**

На основании приказа Счетной палаты Новгородской области от 01.03.2019 № 10, Контрольно-счетной палаты Батецкого муниципального района от 04.03.2019 № 3 старшим инспектором аппарата Счетной палаты Новгородской области Рогачевой Н.В. , председателя Контрольно-счетной палаты муниципального района Тонковой Елены Анатольевны в период с 01.06.2019 по 15.06.2019 проведеносовместное экспертно-аналитического мероприятие «Анализ деятельности органов и организаций по осуществлению капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, строительство которых начато в 2019 году» согласно утвержденной программе экспертно-аналитического мероприятия.

Проверяемый период: с 01 января 2019 года по 24 октября 2019 года.

**Информация об объекте контроля**:

Полное и сокращенное наименование объекта контроля в соответствии с учредительными документами: Администрация Батецкого муниципального района.

ИНН:5301001141

КПП:530101001

ОГРН:1025301391774

Юридический/фактический адрес: 175000, Новгородская область, п. Батецкий, ул. Советская, 39а.

Контактный телефон: 88166122401.

Перечень и реквизиты всех счетов объекта контроля: лицевой счет в УФК по Новгородской области 03503006860

**Результаты контрольных действий по каждому вопросу программы экспертно-аналитического мероприятия**:

**Анализ нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства муниципального района в части предоставления бюджетных средств на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.**

*Анализ муниципальных правовых актов , регулирующих порядок предоставления бюджетных инвестиций, капитальных вложений в объекты муниципальной собственности , принятие которых предусмотрено статьями 79, 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации*

Постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 25.05.2018 № 455 утвержден Порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Батецкого муниципального района за счет средств бюджета муниципального района (далее – Порядок № 455).

Наряду с общими положениями Порядок № 455 содержит два раздела: осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на капитальные вложения. При проведении анализа Порядка № 455 установлено, что в данном муниципальном правовом акте не определены следующие позиции: порядок принятия решений об осуществлении бюджетных инвестиций и капитальных вложений; форма документа по принятию решения об осуществлении бюджетных инвестиций и капитальных вложений; уполномоченный орган по разработке проекта решения; порядок его согласования; содержание решения об осуществлении бюджетных инвестиций в отношении каждого объекта; документов, предоставляемых в финансовый орган и иные позиции.

Постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 25.05.2018 № 456 утвержден Порядок предоставления муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям Батецкого муниципального района субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность за счет средств бюджета Батецкого муниципального района. Порядок устанавливает правила предоставления муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям района субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность. Порядком определены цели и условия предоставления субсидий, порядок их возврата, учета, отчетности и контроля, утверждены форма соглашения между учредителем и подведомственным муниципальным бюджетным (автономным) учреждением о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретения объектов недвижимости в муниципальную собственность Батецкого муниципального района, а также утверждена форма отчета об использовании субсидии.

Пункт 1.3 Порядка определяет, что субсидии учреждениям предоставляются в соответствии с **Решением** о предоставлении Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в форме постановлений Администрации Батецкого муниципального района, решением о бюджете муниципального района. Постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 28.02.2019 № 146 МАДОУ «Детский сад д. Мойка» предоставлены бюджетные ассигнования в форме субсидий на осуществление капитальных вложений на общую сумму 43269,6 тыс. рублей (на разработку ПСД - 2250,0 тыс. рублей, на строительство объекта – 41019,6 тыс. рублей). Вместе с тем, муниципальный правовой акт об утверждении Правил принятия решений о предоставлении субсидий из бюджета муниципального района на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства не принят.

 **По состоянию на 10.06.2019** Администрацией муниципального района принято Постановление Администрации муниципального района от 06.05.2019 № 298 « Об утверждении правил принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Батецкого муниципального района и о предоставлении субсидий из бюджета Батецкого муниципального района на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Батецкого муниципального района и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность Батецкого муниципального района.

Данный нормативно-правовой акт определяет того кто имеет право выступать инициатором подготовки проекта решения о бюджетных инвестициях, устанавливает критерии для отбора объектов капитального строительства либо объектов недвижимого имущества. Также НПА регламентирует порядок подготовки проекта решения о предоставлении бюджетных инвестиций либо субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства и (или) объекты недвижимого имущества, утверждает перечень необходимой информации в отношении каждого объекта, устанавливает порядок согласования в отделах Администрации район.

 В **настоящее время** Администрацией муниципального района разработан проект Постановления Администрации Батецкого муниципального района « О принятии решений о предоставлении бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности Батецкого муниципального района». Данный проект постановления определяет адресность предоставления бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объект капитального строительства муниципальной собственности, утверждает направление инвестирования ( строительство или реконструкция) объекта, утверждает главного распорядителя средств бюджета, заказчика ( застройщика), описывает мощность объекта капитального строительства, сроки ввода в эксплуатацию, сметную стоимость объекта в целом , распределение по годам реализации инвестиционного объекта его сметной стоимости, общий (предельный) размер бюджетных инвестиций либо субсидии с указанием размера средств, выделяемых на подготовку проектной документации или приобретение прав на использование типовой проектной документации, проведению инженерных испытаний , выполняемых для подготовки такой проектной документации.

Положение о бюджетном процессе в Батецком муниципальном районе содержит статью 12, которая определяет порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, в ней определяется основание для бюджетных инвестиций (муниципальная программа), Администрация района наделяется полномочиями по решению о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности, и содержит порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в соответствии с инвестиционными проектами, софинансирование которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий. Проверка показала, что мероприятие по созданию дополнительных мест в дошкольных организациях Батецкого муниципального района для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, созданных путем строительства детского сада, в муниципальной программе «Развитие образования в Батецком муниципальном районе на 2014-2020 годы»[[1]](#footnote-2), не отражены. Также не отражены мероприятия по созданию дополнительных мест в дошкольных организациях Батецкого муниципального района для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, созданных путем перепрофилирования помещений в размере 20 единиц до 31.12.2019. Соответственно, не отражены ни соответствующие объемы финансирования, ни целевые показатели.

 **По состоянию на 10.06.2019** Постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 22.03.2019 № 190 внесены изменения муниципальную программу «Развитие образования в Батецком муниципальном районе на 2014-2020годы». Так паспорт муниципальной программы п. 5 «Цели , задачи и целевые показатели муниципальной программы дополнен **Цель 1 :**Обеспечение натерритории районадоступного качественного образования, соответствующего перспективным задачам развития экономики и потребностям населения района **Задача 1:** Развитие дошкольного и общего образования в Батецком муниципальном районе

 п. 1.1.21 устанавливает критерий доступности дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих дошкольное образование в текущем году к сумме численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, получающих образование в текущем году и численности детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет , находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования) в размере 100 процентов.

П.1.1.22 устанавливает критерий по созданию дополнительных мест за счет строительства зданий дошкольных образовательных организаций для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в количестве 60 единиц.

 Внесенные изменения в разделе 7 « Объемы и источники финансирования муниципальной программы в целом по годам реализации

**Анализ адресной инвестиционной программы Батецкого муниципального района**

 Порядок формирования и реализации Адресной инвестиционной программы Батецкого муниципального района утвержден постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 07.06.2018 № 499, в соответствии с которым сформирована и утверждена постановлением Администрации муниципального района от 15.01.2019 № 27 Адресная инвестиционная программа Батецкого муниципального района на 2019 год (далее – АИП, программа).

Согласно паспорту АИП заказчиком программы является Администрация Батецкого муниципального района, основной целью программы обозначено улучшение качества жизни населения Батецкого муниципального района, задачами программы определены создание благоприятных условий для проживания населения района, повышение уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры. Срок реализации программы - 2019 год; источники и объемы финансирования АИП - средства бюджета муниципального района в размере 40869,64 тыс. рублей; исполнители мероприятий программы - муниципальные учреждения Батецкого муниципального района; ожидаемые результаты - повышение комфортности и безопасности проживания населения на территории Батецкого муниципального района; ответственный по контролю за исполнением Программы – отдел строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Батецкого муниципального района.

В мероприятиях программы отражено два пункт:

пункт 1.1 предусматривает разработку проектно-сметной документации на строительство объекта «Детский сад на 60 мест дер.Мойка». Правовой основой определено постановление Администрации Батецкого муниципального района от 27.12.2013 «Развитие образования в Батецком муниципальном районе на 2014-2020 годы (при этом мероприятие по строительству детского сада в указанной муниципальной программе отсутствует). Главным распорядителем бюджетных средств определен Комитет образования Администрации Батецкого муниципального района, муниципальным заказчиком - МАДОУ «Детский сад д. Мойка». Мощность объекта 60 мест, сроки осуществления капитальных вложений - 2019 год; сметная (предполагаемая, предельная) стоимость объекта капитальных вложений - 2250,0 тыс.рублей; источник финансирования- бюджет Батецкого муниципального района;

пункт 1.2 предусматривает строительство объекта «Детский сад на 60 мест д. Мойка Батецкого района Новгородской области». Правовая основа – аналогичная пункту 1.1, главным распорядителем бюджетных средств определен Комитет образования Администрации Батецкого муниципального района, муниципальным заказчиком - МАДОУ «Детский сад д.Мойка». Мощность объекта 60 мест, сроки осуществления капитальных вложений - 2019 год; объем капитальных вложений- 38619,64 тыс.рублей; источник финансирования- бюджет Батецкого муниципального района.

 **По состоянию на 10.06.2019 в АИП** Постановлением от 12.04.2019 № 262 внесены изменения в АИП – срок реализации программы установлен « на 2019-2020 годы» , в паспорте Программы в пункте «Источники и объемы финансирования Программы » цифра « 40869,64» изменена на «86225,21».

*Проверка документов, принятых органами местного самоуправления в целях предоставления бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций (капитальных вложений) в объекты муниципальной собственности*

Распоряжением Администрации Батецкого муниципального района от 24.11.2017 года № 98-рг «О наделении МАДОУ «Детский сад д. Мойка полномочиями заказчика » с учетом внесенных изменений от 22.08.2018 № 76-рг Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение « Детский сад д. Мойка» наделен полномочиями заказчика по проектированию и строительству объекта «Детский сад на 60 мест в д. Мойка Батецкого муниципального района».

**Установление объемов бюджетных средств, предусмотренных и направленных на строительство объекта, в том числе соблюдение сроков их установления (доведения).**

*Анализ объемов бюджетных ассигнований, финансирования в соответствии с принятыми нормативными актами за счет всех источников финансового обеспечения*

 **По состоянию на 10.06.2019 года** с учетом внесенных изменений в бюджете Батецкого муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденном решением Думы Батецкого муниципального района от 19.12.2018 № 239-РД, бюджетные средства, предусмотренные Соглашением № 270 от 21 сентября 2018 года о предоставлении иного межбюджетного трансферта бюджету Батецкого муниципального района отражены в приложении 9 к решению Думы Батецкого муниципального района « О бюджете Батецкого муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в сумме 38619,6 тыс.рублей предусмотрены по следующей классификации расходов: **на 2019 год**

0701 091Р251590 000 - создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях , осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования

0701 999Р251590 400- капитальные вложения в объекты муниципальной собственности.

 На 2020 год в :

 в сумме 512,0 тыс.рублей- 0701 0911228790 000 - создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях , осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

 в сумме 512,0 тыс.рублей- 0701 0911228790 400- капитальные вложения в объекты муниципальной собственности.

 В сумме 40640,9 тыс.рублей - 070109112N1590 000- создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях , осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

 В сумме 40640,9 – 0701 09112N1590 400 - капитальные вложения в объекты муниципальной собственности.

Согласно Областного закона от 04.06.2019 № 425-ОЗ предусмотрен перенос бюджетных ассигнований по Межбюджетным трансфертам бюджетам муниципальных районов на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам с 2020 года на 2019 год в сумме 40640,9 тыс.рублей. 18 июня 2019 года на заседании Думы Батецкого муниципального района будут внесены соответствующие изменения в бюджет Батецкого муниципального района.

Председатель

Контрольно-счетной палаты Е.А.Тонкова

1. утверждена постановление Администрации Батецкого муниципального района от 27.12.2013 № 832 [↑](#footnote-ref-2)