Приложение к письму

Контрольно-счетной палаты

Батецкого муниципального района

от 13.12.2022 №72

**Заключение**

**на проект решения Совета депутатов Мойкинского сельского поселения « О бюджете Мойкинкого сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».**

Заключение Контрольно-счетной палаты Батецкого муниципального района (далее – Заключение) на проект решения « О бюджете Мойкинского сельского поселения на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Совета Депутатов Мойкинского сельского поселения от 17.12.2012 № 130-СД «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Мойкинском сельском поселении», решением Думы Батецкого муниципального района от 21.12.2021 № 91-РД «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Батецкого муниципального района (в новой редакции)» и на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Батецкого муниципального района полномочий Контрольно-счетного органа Мойкинского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30 декабря 2021 года.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Батецкого муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) основывалась на соответствии проекта решения Совета депутатов Мойкинского сельского поселения « О бюджете Мойкинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее- проект решения, проект бюджета) проекту бюджета муниципального района, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Мойкинского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, прогнозу социально-экономического развития Мойкинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, оценке ожидаемого исполнения бюджета Мойкинкого сельского поселения за 2022 год.

При сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета поселения на 2023 год с соответствующими показателями бюджета сельского поселения на 2022 год использовались данные уточненного бюджета на 2022 год.

**Общие положения**

Проект бюджета поступил в Контрольно-счетную палату 14 ноября 2022 года.

Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации ( далее – Кодекс).

Проект бюджета Мойкинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработан в соответствие с Постановлением Администрации Мойкинского сельского поселенияот 01.08.2022 №90«О порядке и сроках составления проекта бюджета Мойкинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

**Анализ параметров прогноза основных показателей социально-экономического развития Мойкинского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 Бюджетного кодекса местной администрацией утверждено Постановление № 146 от 25.12.2014, определяющее порядок разработки прогноза социально-экономического развития Мойкинского сельского поселения.

Прогноз социально-экономического развития Мойкинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден Постановлением Администрации Мойкинского сельского поселения от 31.10.2022 №135 и представлен к проекту бюджета.

Прогноз социально-экономического развития поселения разработан в базовой основе.

Основные тенденции социально-экономического развития поселения следующие:

Приоритетными отраслями развития экономического потенциала продолжает оставаться *промышленное и сельскохозяйственное производство*. Крупнейшими производственными предприятиями являются ООО «Медовый дом», ООО «Чистый исток», ООО «Контур», ООО Агроферма «Зеленые луга», колхоз «Верный путь», 9 крестьянско-фермерских хозяйств. На территории поселения находится 636 личных подсобных хозяйств. Развитие малого и среднего предпринимательства- один из постоянных приоритетов социально-экономического развития поселения, вовлечение экономически активного населения в предпринимательскую деятельность способствует росту общественного благосостояния, обеспечению социальной стабильности в обществе, поддержанию занятости населения, увеличению поступлений доходов в бюджеты всех уровней. Задачей Администрации поселения по работе с предпринимателями является выведение заработной платы из «тени», искоренение фактов выплаты зарплат ниже прожиточного минимума. Дальнейшему положительному развитию малого предпринимательства будут способствовать меры государственной поддержки, предусмотренные федеральным, региональным и местным законодательством.

Основной целью в сфере *развития дорожного хозяйства* и транспортного обслуживания населения - сохранение от разрушения действующей сети автомобильных дорог и сооружений на них путем своевременного выполнения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог, увеличению протяженности автодорог за счет включения в муниципальную собственность бесхозяйных дорог. Интенсивность автобусного движения недостаточна, не все населенные пункты имеют автобусное сообщение. На дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения для выполнения комплекса работ по ремонту и содержанию дорог предусмотрено направить в 2023 году из дорожного фонда поселения 1704,4 тыс. рублей. Общая протяженность дорог в границах населенных пунктов поселения составляет 17,1 км. Качество дорог удовлетворительное, 55% из них требуется ремонт.Реализация мероприятий муниципальной программы «Ремонт улично-дорожной сети в границах Мойкинского сельского поселения на 2021-2025 годы» позволит увеличить уровень комфортности и безопасности людей на улицах и дорогах поселения.

*В области благоустройства территории* поселения в 2023-2025 годах бюджетные средства планируется направить на содержание и ремонт сетей уличного освещения, дальнейшее развитие проектов местных инициатив граждан, развитие проектов местных самоуправлений граждан, содержание мест захоронений, озеленение, санитарные очистки территорий и уборку мусора.

В области *развития молодежной политики, физической культуры, спорта*  - создание условий для занятий населения физической культурой и спортом, приобщение молодежи и подростков к активному занятию спортом, пропаганда здорового образа жизни.

*В области культуры* основными целями будут являться сохранение и популяризация культурного наследия поселения, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и информации. Сеть культурно-досуговых учреждений сельского поселения представлена клубными учреждениями и библиотеками: д. Мойка, д. Вольная Горка, д. Воронино.

Вся территория поселения охвачена услугами телефонной связи, мобильной связи, таксофонами, имеется три вышки сотовой связи.

*Жилищно -коммунальная сфера в поселении занимает* одно из важнейших мест в социальной инфраструктуре, а жилищные условия являются важной составляющей уровня жизни населения. В этой связи обеспечение потребности населения в жилье является приоритетной целью перспективного развития сельского поселения. На сегодняшний день уровень благоустройства жилищного фонда поселения является невысоким.

*Образовательную деятельность* осуществляют три автономных муниципальных учреждения: общеобразовательная школа (наполняемость 97 человек), два детских сада (наполняемость 82 человека).

*Сведения по численности населения Мойкинского сельского поселения представлены в таблице*:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель, чел | Численность населения на | | | | |
| 01.01.2018 | 01.01.2019 | 01.01.2020 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Население Мойкинского сельского поселения,(чел) | 1473 | 1408 | 1395 | 1382 | 1356 |
| В т.ч. экономически активное население сельского поселения, (чел) | 692 | 615 | 633 | 760 | 760 |

Численность населения поселения имеет стабильную динамику снижения, в 2022 году население по сравнению с 2021годом снизилось на 26 человек, по численности экономически активного населения прослеживается динамика снижения с некоторым увеличением в 2021 году.

Из-за узкого спектра возможностей трудоустройства и неудовлетворительного качества среды жизнедеятельности, происходит интенсивная миграция части экономически активного и трудоспособного населения, так как доходы населения средние, на 25-30% ниже прожиточного уровня. Основным источником доходов населения являются пенсионные выплаты и доходы, получаемые по месту работы (заработная плата и выплаты социального характера). Население сельского поселения в условиях более высокой оплаты труда в городах, находящихся в непосредственной близости к территории поселения (Великий Новгород, Санкт-Петербург, Ленинградская область), широко пользуется их рынком труда, в поисках лучших условий жизнедеятельности – мигрирует в данные города. Данный фактор оказывает неблагоприятное влияние на бюджетный процесс сельского поселения, эти проблемы необходимо учитывать при решении задач комплексного территориального развития.

**Основные характеристики проекта бюджета**

Проект решения о бюджете поселения основывается на Основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, разработанных в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о бюджетном процессе в Мойкинском сельском поселении. Бюджетная и налоговая политика сельского поселения на 2023 год является основой бюджетного планирования, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств.

**Налоговая политика Мойкинского сельского поселения:**

Налоговая политика поселения в 2023-2025 годах, как и прежде, будет направлена на достижение увеличения уровня доходной части бюджета Мойкинского сельского поселения в новых экономических условиях в целях обеспечения стабильного исполнения расходной части бюджета поселения. Для увеличения уровня доходной части бюджета сельского поселения необходимо реализовать мероприятия по следующим направлениям:

- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения;

- установление жесткого контроля за ростом недоимки по налогам и сборам и принятие мер, предусмотренных Налоговым кодексом РФ, для ее снижения;

-продолжить взаимодействие и взаимный информационный обмен между Инспекцией ФНС России №9 по Новгородской области и Администрацией Мойкинского сельского поселения в целях актуализации базы налогоплательщиков;

- создание и обеспечение деятельности на постоянной основе комиссии по мобилизации налоговых доходов.

Основным источником дохода сельского поселения является земельный налог, поступающий от юридических и физических лиц в бюджет поселения. Планируется в 2023 году продолжить работу по установлению правообладателей и вовлечению в налоговый оборот земельных участков, не имеющих кадастровой стоимости в связи с отсутствием установленной категории и вида разрешенного использования, согласно ранее направленным спискам. Будет организована и системно проводится работа по утверждению проектов планировки территории, проектов межевания территории, проведению кадастровых работ по межеванию участков под многоквартирными домами с целью вовлечения их в налоговый оборот.

**Бюджетная политика Мойкинского сельского поселения:**

Главной задачей при формировании бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов является формирование такого объема расходов, который бы соответствовал реальному прогнозу налоговых и неналоговых доходов.

В отношении расходов бюджета поселения бюджетная политика на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов скорректирована исходя из сложившейся экономической ситуации и будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности расходов бюджета Мойкинского сельского поселения.

Основные направления бюджетной политики сельского поселения направлены на обеспечение социальной и экономической стабильности в поселении, продолжению работы по минимизации бюджетных рисков, обеспечения режима экономного и рационального использования средств бюджета сельского поселения, повышению качества оказания муниципальных услуг, повышению эффективности размещения муниципальных заказов.

В целях обеспечения ритмичности исполнения бюджета Мойкинского сельского поселения, все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень дисциплины.

*Согласно проекту решения основные характеристики бюджета поселения представлены в таблице*:

( тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Уточненный план 2022 года на 01.10.2022 | Ожидаемое исполнение за 2022 год | Проект бюджета | | | Отношение 2023 года к уточн.плану2022 года, % |
| 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| **Доходы** | 12711,5 | 12736,5 | 8146,1 | 7046,1 | 7274,4 | 63,5 |
| **Расходы** | 13184,1 | 13184,1 | 8146,1 | 7046,1 | 7274,4 | 61,8 |
| **Дефицит(-)/**  **Профицит (+)** | -472,6 | -447,6 | - | - | - | - |

Проект бюджета на 2023 год принимается без дефицита и профицита. В ходе исполнения бюджета поселения по состоянию на 01.01.2023 планируется, что бюджет будет дефицитным, размер дефицита составит -447,6 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2023 год сбалансирован без дефицита и профицита.

Основные характеристики проекта бюджета на 2023 год ниже ожидаемого исполнения за 2022 год, что обусловлено отсутствием в расходной части проекта бюджета иных межбюджетных трансфертов по причине не распределения последних вышестоящими бюджетами.

Преимущества, характерные для трехлетнего бюджетного планирования, к числу которых в первую очередь можно отнести предсказуемость условий, гибкость принятия финансовых решений, наличие резервов, которые на очередном этапе бюджетного планирования позволяет предусмотреть расходы, определенные приоритетами планирования, начинают приобретать актуальность для бюджетов поселений. Вместе с тем реализация данных преимуществ имеет высокие риски по причине недостаточности собственных ресурсов и высокой зависимости реализации приоритетных проектов от вышестоящих бюджетов, высоких политических и финансовых рисков. Целесообразность анализа планового периода отсутствует.

**Доходы бюджета поселения**

В соответствие со статьей 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы. Доходы бюджета поселения составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Общий объем доходов бюджета Мойкинского сельского поселения на 2023 год прогнозируется в сумме 8146,1 тыс. рублей, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам в сумме 3134,7 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 5011,4 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 года №1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» перечень главных администраторов доходов бюджета Мойкинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден распоряжением Администрации Мойкинского сельского поселения №28-рг от 02.11.2021 года (распоряжение Администрации Мойкинского сельского поселения прилагается к проекту бюджета на 2023-2025 годы).

Виды доходов, которые поступают в бюджет поселения, определяет Бюджетный кодекс. Главными администраторами по налоговым доходам являются: Управление Федерального казначейства по Новгородской области (администрирование доходов от уплаты акцизов), Управление Федеральной налоговой службы России по Новгородской области (администрирование НДФЛ, единого сельхозналога, налога на имущество, земельного налога). Полномочиями главного администратора доходов наделена Администрация Мойкинского сельского поселения в отношении неналоговых доходов. Подведомственных администраторов данный главный администратор бюджетных средств не имеет. Администрация Мойкинского сельского поселения в 2023 году будет администрировать такие виды доходов бюджета поселения, как: государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, доходы от сдачи в аренду имущества, доходы от реализации иного имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений, невыясненные поступления, зачисленные в бюджет сельского поселения, дотации, субвенции и субсидии, причитающиеся бюджету поселения.

В соответствии со статьей 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 года № 1568 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Мойкинского сельского поселения начиная с бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (п.2 распоряжения) утвержден распоряжением Администрации Мойкинского сельского поселения № 15-рг от 17.11.2021года (распоряжение Администрации Мойкинского сельского поселения прилагается к проекту бюджета на 2023-2025 годы).

Главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Мойкинского сельского поселения является Администрация Мойкинского сельского поселения в отношении увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений.

Показатели плановых назначений по налоговым доходам сформированы по информации, представленной главным администратором налоговых доходов, УФНС России по Новгородской области.

Прогнозируемые доходы проекта бюджета сельского поселения в разрезе видов доходов представлены в Приложение 1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет Мойкинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» к проекту решения о бюджете поселения.

*Параметры доходов бюджета поселения на 2023 год приведены в таблице*

**( тыс. рублей)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Доходы | Уточненный план на 01.10.2022 года | Проект бюджета на 2023 год | 2023г к уточн. плану 2022 году,(%), |
| **Налоговые доходы-всего** | **3328,9** | **3134,7** | **94,2** |
| Доходы от уплаты акцизов | 689,5 | 714,4 | 103,6 |
| Налог на доходы физических лиц | 309,6 | 334,3 | 107,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 4,8 | 43,0 | Увеличение в 9 раз |
| Налог на имущество физических лиц | 232,0 | 230,0 | 99,1 |
| Земельный налог | 2042,0 | 1813,0 | 88,8 |
| госпошлина | 1,0 | 0,0 | - |
| **Неналоговые доходы** | **50,0** | **0,0** | **-** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 50,0 | 0,0 | - |
| Штрафы, санкции | 0,0 | 0,0 | - |
| **Безвозмездные поступления** | **9382,6** | **5011,4** | **53,4** |
| **Всего доходов** | **12711,5** | **8146,1** | **64,1** |

Поступления по налоговым доходам в 2023 году планируются с уменьшением к уточненным бюджетным показателям 2022 года на 5,8 процента, уменьшение произойдет в основном за счет снижения доходов от уплаты земельного налога на 11,2 процента, возрастут доходы по акцизам на 3,6%, прогнозируется рост по налогу на доходы физических лиц на 7,9% исходя из его ожидаемого исполнения в 2022 году, увеличенного на коэффициент роста фонда оплаты труда в 2023 году. В структуре доходов удельный вес собственных налоговых и неналоговых доходов возрастет с 26,6 процента в 2022 году до 38,5 процента в 2023 году.

**Безвозмездные поступления** в 2023 году планируются в сумме 5011,4 тыс. рублей или со снижением к уточненному бюджету 2022 года (9382,6 тыс. рублей) на 46,6 процента, в том числе:

-дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 3780,6 тыс. рублей;

-субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты- 109,6 тыс. рублей;

-субсидии бюджетам поселений на формирование муниципального дорожного фонда 990,0 тыс. рублей;

-субвенция бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 131,2 тыс. рублей.

*В плановом периоде 2024 и 2025 годов поступление безвозмездных поступлений планируется в объеме*:

(тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | 2024 год | 2025 год |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **3698,2** | **4352,1** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения | 2792,2 | 2922,3 |
| Субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 114,8 | 119,0 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации | 131,2 | 131,2 |
| субсидия бюджетам поселений на осуществление дорожной деятельности | 660,0 | 660,0 |

**Расходы бюджета поселения**

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в программном формате. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» завершил на законодательном уровне процесс перехода системы муниципального управления к программно- целевому управлению территорий, расширив полномочия местной администрации полномочиями по экономическому развитию территорий. Связь между экономическим развитием территории поселения и доходной частью бюджета поселения слабая. Большинство налогов крупных и средних предприятий поступают в федеральный и региональные бюджеты.

В соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса к проекту бюджета поселения представлены паспорта следующих муниципальных программ, предполагаемых к реализации в 2023-2025 годах:

1. «противодействие коррупции в Мойкинском сельском поселении на 2020-2024 годы»;
2. «Ремонт улично-дорожной сети в границах Мойкинского сельского поселения на 2021-2025годы»;
3. « Комплексное развитие территории Мойкинского сельского поселения до 2025 года»
4. « По созданию безопасных условий для участия пешеходов в дорожном движении на территории Мойкинского сельского поселения Батецкого района Новгородской области на 2021-2025 годы»
5. «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Мойкинском сельском поселении на 2021-2025 годы»

***Распределение финансовых ресурсов проекта бюджета Мойкинского сельского поселения по муниципальным программам***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование муниципальной программы | Расходы предусмотренные тыс.руб. | | | Процент в общей структуре расходов | |
| Проектом бюджета на 2023 год | На 2024 год | | 2023 | 2024 |
| Проектом бюджета | Муниципальной программой |
| 1 | «О противодействии коррупции в Мойкинском сельском поселении на 2020-2024 год» | 1,0 | 1,0 | 5,0 (общий объем средств на 2020-2024годы без разбивки по годам) | 0,0 | 0,0 |
| 2 | «Ремонт уличной дорожной сети в границах Мойкинского сельского поселения на 2021-2025 годы» | 1703,4  В паспорте МП-600,3 тыс. рублей-средства поселения | 1409,9 | 600,3- средства поселения в паспорте программы | 20,9 | 20,0 |
| 3 | По « «По созданию безопасных условий для участия пешеходов в дорожном движении на территории Мойкинского сельского поселения Батецкого района Новгородской области на 2021-2025 годы» | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4 | «Комплексное развитие территрии Мойкинского сельского поселения до 2025 года» | 0,0 | 0,0 | 1639,3 | - | - |
| 5 | «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Мойкинском сельском поселении на 2021-2025 годы» | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | **итого** | 1706,4 | 1412,9 | 2246,6 | 20,9 | 20,0 |

Расходы проекта бюджета, включенные в муниципальные программы, составят в 2023 году 1706,4 тыс. рублей или 20,9 процента.

Основная доля программных расходов в 2023 году проходит по муниципальной программе «Ремонт уличной дорожной сети в границах Мойкинского сельского поселения на 2021-2025годы» и составляет 20,9 процента в общей структуре расходов.

Целевые статьи расходов проекта бюджета сформированы по программным направлениям деятельности местной Администрации.

На момент проведения экспертизы проекта бюджета на 2023 и плановый периоды 2024 и 2025 годы муниципальная программа «Комплексное развитие территории Мойкинского сельского поселения до 2025 года» в Приложениях (№7,№9) к решению Совета депутатов Мойкинского сельского поселения «О бюджете Мойкинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» имеет нулевые значения, что не соответствует значениям, указанным в паспорте муниципальной программы, в Приложениях (№8,№10) к решению о бюджете данная муниципальная программа не отображена. *В Приложении №8 «Ведомственная структура расходов бюджета Мойкинского сельского поселения на плановый период 2024 и 2025 годов» наименование «Муниципальная программа по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов» не* *соответствует наименованию в Паспорте программы («Ремонт улично-дорожной сети в границах Мойкинского сельского поселения на 2021-2025 годы»), следует привести наименование в Приложении 8 в соответствие с паспортом муниципальной программы.*

Выполнение муниципальных программ обеспечивает Администрация Мойкинского сельского поселения.

Расходы проекта бюджета по непрограммным направлениям расходов составляют в 2023 году -6439,7 тыс. рублей или 79,1 процента от общего объема расходов, в 2024- 5633,2 тыс. рублей или 80,0 процента в общей структуре расходов бюджета. Непрограммные направления расходов направлены в основном на обеспечение функции муниципального органа, мероприятий по благоустройству.

Проектом бюджета на 2024 и 2025 годы предусмотрены условно утвержденные расходы, которые не распределены. На 2024 год в сумме –153,5 тыс. рублей,что составляет не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов, имеющих целевое назначение) и на 2025 год - 318,2 тыс.рублей (не менее 5,0 процентов соответственно), что соответствует требованиям ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В проекте бюджета поселения условно-утвержденные расходы отражены в расходной части бюджета в Приложениях 8 и 10 на 2024-2025 годы по подразделу 0111 «Резервные фонды», виду расходов 870 «Резервные средства», *однако в соответствии с пунктом 5 статьи 184.1Бюджетного кодекса и разъяснительным письмом Минфина РФ от 24.01.2022 № 02-04-10/4115 «О распределении условно утвержденных расходов и изменении их общего объема», условно утвержденные расходы не распределяются по видам расходов.*

*Структура расходов бюджета поселения по разделам классификации расходов приведена в таблице*:

( тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | Раздел | Ожидаемое исполнение за 2022 год на 01.10.2022 | Проект на 2023 год | Доля расходов 2023 г.в в общем объеме расходов, % |
| **Общегосударственные вопросы**  Отклонение от предыдущего года | **0100** | **4017,3** | **4098,1**  **+80,8** | **50,3** |
| **Национальная оборона**  Отклонение от предыдущего года | **0200** | **94,6** | **109,6**  **+15,0** | **1,3** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**  Отклонение от предыдущего года | **0300** | **45,6** | **47,5**  **+1,9** | **0,6** |
| **Национальная экономика**  Отклонение от предыдущего года | **0400** | **5231,8** | **1705,4**  **-3526,4** | **21,0** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство**  Отклонение от предыдущего года | **00500** | **3471,2** | **1880,8**  **-1590,4** | **23,1** |
| **Организационно-воспитательная работа с молодежью**  Отклонение от предыдущего года | **0700** | **1,0** | **1,0** | **-** |
| **Культура и кинематография**  Отклонение от предыдущего года | **0800** | **1,0** | **1,0** | - |
| **Социальная политика**  Отклонение от предыдущего года | **1000** | **315,6** | **296,0**  **-19,6** | **33,6** |
| **Физическая культура и спорт**  Отклонение от предыдущего года | **1100** | **6,0** | **6,7**  **+0,7** | **0,1** |
| **Всего расходов**  Отклонение от предыдущего года |  | **13184,1** | **8146,1**  **-5038,0** | **100** |

Расходы бюджета поселения на 2023 год спланированы с уменьшением на 5038,0 тыс.рублей к уточненному плану по расходам 2022 года (уточненный план- 13184,1 тыс.рублей). Существенное уменьшение бюджетных ассигнований в 2023 году к ожидаемому исполнению 2022 года наблюдается по следующим разделам расходов бюджета: по разделу «Национальная экономика» на 3526,4 тыс.руб. и по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1590,4 тыс.рублей, «Социальная политика» на 19,6 тыс.рублей.

**Раздел 01 «Общегосударственные расходы»**

Бюджетные ассигнования по **разделу «Общегосударственные расходы»** в проекте бюджета на 2023 год спланированы в сумме 4098,1 тыс. рублей, что составляет 102,0 процента к уровню уточненного бюджета в 2022 году (4017,3 тыс.рублей). Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общем объеме расходов бюджета поселения составит 50,3 процента.

Расходы на содержание органов местного самоуправления определены исходя из нормативной численности поселения, предельных нормативов оплаты труда в органах местного самоуправления.

В структуре раздела на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату труда, начисления на оплату труда, на осуществление единовременной выплаты на лечение (оздоровление), иные закупки товаров , работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

В проекте бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов предусмотрены выплаты:

-на содержание органов местного самоуправления на 2023 год в сумме 4014,6 тыс.рублей, на 2024год -4007,2тыс.рублей, на 2025год- 3970,5 тыс.рублей;

- старостам на компенсацию расходов на связь и транспортных расходов в размере 78,0 тыс.рублей на каждый год при условии предъявления подтверждающих документо;

- по резервному фонду в 2023 году – 5,0 тыс.рублей.

**Раздел 02 « Национальная оборона»**

Бюджетные ассигнования по **разделу «Национальная оборона»** в проекте бюджета на 2023 год запланированы в сумме 109,6 тыс. рублей, что составляет 115,8 процента к уточненному бюджету поселения 2022 года. Данные расходы производятся за счет средств федерального бюджета и предусмотрены на осуществление передаваемых полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (содержание военно- учетного работника- 0,4 ставки). В 2023 году доля бюджетных ассигнований по данному разделу от общего объема расходов бюджета поселения составит 1,3 процента.

**Раздел 03 « Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Бюджетные ассигнования по **разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в проекте бюджета на 2023 год запланированы в сумме 47,5 тыс.рублей, что составляет 104,2 процента к уточненному бюджету 2022 года. Доля бюджетных ассигнований в общем объеме расходов составит 0,6 процента. Расходы по данному разделу предполагают осуществление мероприятий по обеспечению национальной безопасности и правоохранительной деятельности и запланированы на 2023 год в сумме 46,5 тыс. рублей, а также выполнение программных мероприятий по противодействию коррупции (1,0 тыс. рублей).

**Раздел 04 « Национальная экономика»**

Бюджетные ассигнования по **разделу «Национальная экономика»** в проекте бюджета на 2023 год запланированы в сумме 1705,4 тыс.рублей, что составляет 32,6 процентов к уточненному бюджету 2022 года. Доля бюджетных ассигнований в общем объеме расходов бюджета –21,0 процент.

Согласно проекту ведомственной структуры расходов бюджета поселения по разделу «Национальная экономика» на 2023 год предусмотрены расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на ремонт и содержание дорог местного значения в рамках муниципальной программы «Ремонт улично- дорожной сети в границах Мойкинского сельского поселения на 2021-2025 годы» и иных расходов по дорожной деятельности.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Бюджетные ассигнования **по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2023 год запланированы в сумме 1880,8 тыс. рублей, что составляет 54,2 процента к уточненному бюджету 2022 года. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета поселения на 2023 год составит 23,1 процента.

В структуре раздела на 2023 год все бюджетные ассигнования отнесены к разделу «Благоустройство» , из них на уличное освещение -1232,6 тыс.рублей; на организацию и содержание мест захоронения – 50,0 тыс.рублей; прочие мероприятия по благоустройству- 598,2 тыс.рублей.

**Раздел 07 «Организационно-воспитательная работа с молодежью»**

Бюджетные ассигнования по данному разделу на 2023 год предусмотрены в сумме 1,0 тыс. рублей и составят 100 процентов к уровню 2022 года. Бюджетные средства предполагается направить на проведение мероприятий для детей и молодежи.

**Раздел 08 « Культура»**

Бюджетные ассигнования по разделу  **« Культура»** на 2023 год предусмотрены в сумме 1,0 тыс. рублей и составят 100 процентов от уровня 2022 года. Бюджетные средства предполагается направить на обеспечение деятельности подведомственных учреждений.

**Раздел 10 «Социальная политика »**

Объем бюджетных расходов на 2023 год предусмотрен в сумме 296,0 тыс. рублей, что составляет 3,6 процента в общем объеме расходов бюджета . Средства будут направлены на выплату пенсий за выслугу лет муниципальным служащим, а также лицам, замещающим должности муниципальной службы.

**Раздел 11 «Физическая культура и спорт »**

Объем бюджетных расходов на 2023 год предусмотрен в сумме 6,7 тыс. рублей, что составляет 0,1 процента в общем объеме расходов бюджета поселения. Средства планируется направить на мероприятия в области спорта, физической культуры и туризма.

Верхний предел муниципального долга, предусмотренный решением о бюджете, соответствует требованиям п.6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Так как бюджетом поселения не планируется принимать новые обязательства по привлечению и заимствованию бюджетных средств от других бюджетов и кредитных организаций в 2023-2025 годах и на начало 2023 года объем муниципального долга отсутствует, непогашенных долговых обязательств нет, то верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 , на 01.01.2024 и на 01.01.2025 года равен нулю.

Предоставление муниципальных гарантий в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов Мойкинским сельским поселением не планируется.

**Замечания**

Во время проведения экспертизы проекта бюджета поселения выявлены следующие недостатки:

-объемы средств по муниципальной программе «Комплексное развитие территории Мойкинского сельского поселения до 2025 года» в расходной части проекта бюджета не соответствуют паспортным данным муниципальной программы.

-в Приложении №8 «Ведомственная структура расходов бюджета Мойкинского сельского поселения на плановый период 2024 и 2025 годов» наименование «Муниципальная программа по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов» не соответствует наименованию в Паспорте программы («Ремонт улично-дорожной сети в границах Мойкинского сельского поселения на 2021-2025 годы»).

- допущена техническая ошибка в Приложениях №1 и№6 к решению о бюджете (объем дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на 2024 год (2792,9 тыс.рублей) не соответствует данным, указанным в Пояснительной записке к проекту бюджета и данным о распределении дотации бюджетом Батецкого муниципального района- 2792,2 тыс.рублей)

- в Приложении №11 слова: к решению Совета депутатов Мойкинского сельского поселения «О бюджете Мойкинского сельского поселения на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов» заменить на- *к решению Совета депутатов Мойкинского сельского поселения «О бюджете Мойкинского сельского поселения на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов»*

*-* условно утвержденные расходы необходимо отразить в проекте бюджета в соответствии с разъяснительным письмом Минфина РФ от 24.01.2022 № 02-04-10/4115 «О распределении условно утвержденных расходов и изменении их общего объема».

- в текстовой части решения о бюджете предлагается пункт 2. «Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения» изложить следующим образом: наименование пункта 2.- /*Источники внутреннего* *финансирования дефицита бюджета сельского поселения*/, текстовую часть - /*Установить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 2 к настоящему решению*/.

**Заключительные положения**

Результаты экспертно- аналитического мероприятия, проведенного по проекту решения о бюджете Мойкинского сельского поселения позволяют сделать следующий вывод:

проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

основное влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета поселения и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство;

формирование проекта бюджета осуществлено в программном формате, но уровень охвата расходов бюджета программными направлениями остается достаточно низок;

проект бюджета сбалансирован.

Контрольно-счетная палата рекомендует учесть недостатки, допущенные при формировании проекта бюджета в части отражения сумм расходов по муниципальным программам в соответствии с паспортами муниципальных программ и утвержденным Перечнем муниципальных программ.

Контрольно-счетная палата полагает, что проект решения Совета депутатов Передольского сельского поселения «О бюджете Мойкинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» может быть принят к рассмотрению и утверждению с учетом устранения выявленных недостатков.

**Председатель Контрольно-счетной палаты Е.А.Тонкова**