

**Методические рекомендации о
порядке взаимодействия органов прокуратуры,
правоохранительных органов, органов и учреждений системы
профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Настоящие методические рекомендации разработаны прокуратурой области в целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия органов прокуратуры области, правоохранительных органов, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Новгородской области, усиления координирующей роли прокуратуры в борьбе с преступностью и правонарушениями несовершеннолетних.

Методические рекомендации разработаны на основе предложений, представленных субъектами профилактики в прокуратуру области.

Действия органов прокуратуры области

1. Организуют оперативное получение информации о нарушениях прав и законных интересов детей из районных КДНиЗП, органов образования, здравоохранения, социальной защиты, внутренних дел, труда и занятости, молодежных организаций в соответствии со статьей 9 Федерального закона №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и контроль за устранением данных нарушений, восстановлением прав несовершеннолетних.

2. Наиболее значимые факты нарушений рассматривают на заседаниях межведомственных рабочих групп по противодействию преступности и правонарушениям среди несовершеннолетних, на которых определяют конкретные действия органов системы профилактики и сроки их выполнения. В обязательном порядке на заседаниях межведомственных рабочих групп:

- Рассматривают факты обнаружения несовершеннолетних в состоянии алкогольного, наркотического, токсического опьянения, совершения ими повторных преступлений, самоубийств и суицидальных попыток, жестокого обращения с детьми и подростками - В процессе деятельности по мере получения соответствующей информации.

- Оценивают эффективность межведомственного взаимодействия по оказанию помощи несовершеннолетним, их семьям, находящимся в социально опасном положении. – Ежеквартально.

3. Организуют проверки исполнения законов:

3.1. В сфере охраны прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, особое внимание обращать на соблюдение их прав на внеочередное обеспечение жильем. – Ежеквартально.

3.2. О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; в сфере незаконного оборота наркотиков, профилактики алкоголизма несовершеннолетних, связанных с ними административных правонарушений и преступлений, а также проявлений экстремизма,

ксенофобии и экстремизма в молодежной среде. – Не реже, чем раз в полугодие.

3.3. О социальной защите; о защите жилищных и иных имущественных прав; о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию; об охране здоровья и жизни несовершеннолетних; об образовании, особое внимание обращать на общедоступность и бесплатность образования; об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в летнее каникулярное время; об обязательной подготовке к военной службе в образовательных учреждениях, о военно-патриотическом воспитании. – Не реже 1 раза в год.

3.4. Комплексные проверки соблюдения законности в детских домах, приютах, социально-реабилитационных центрах и иных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с обращением особого внимания на целевое расходование денежных средств, соблюдение условий содержания и воспитания, личных и имущественных прав воспитанников, выявление случаев антипедагогических методов воспитания. – Не реже 1 раза в год.

3.5. Проверяют исполнение законодательства об образовании в части качества государственной (итоговой) аттестации в форме единого государственного экзамена. – В период проведения единого государственного экзамена.

3.6. Проводят проверки в уголовно-исполнительных инспекциях по исполнению законодательства об осуществлении контроля за поведением осужденных несовершеннолетних к лишению свободы условно, к другим мерам наказания, не связанным с лишением свободы. – Ежеквартально.

3.7. В обязательном порядке организывают проверки по каждому факту совершения несовершеннолетними преступлений, самоубийств, жестокого обращения с детьми, физического, психического и сексуального насилия в семьях, воспитательных и образовательных учреждениях; использования средств массовой информации и информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, для сексуальной эксплуатации и совершения иных преступлений против несовершеннолетних. – Незамедлительно после получения соответствующей информации.

4. В случаях, не терпящих отлагательства, инициируют изъятие детей из неблагополучных семей, в необходимых случаях предъявляют в суды заявления об ограничении или лишении родительских прав. – Незамедлительно после получения соответствующей информации.

5. Обеспечивают участие прокуроров в работе комиссий по делам несовершеннолетних, анализируют практику рассмотрения комиссиями дел, связанных с привлечением к административной ответственности несовершеннолетних, их родителей и законных представителей. – По итогам каждого полугодия.

6. Осуществляют надзор за неукоснительным соблюдением требований уголовно-процессуального закона об особенностях расследования

преступлений несовершеннолетних и преступлений, потерпевшими по которым являются дети, исполнение ч.2 ст.73, ч.2 ст.158 УПК РФ. – Постоянно в процессе текущей надзорной деятельности.

7. При изучении материалов доследственных проверок устанавливают фактическое направление постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении подростков, совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста уголовной ответственности, в подразделения по делам несовершеннолетних для постановки их на профилактический учет. – Постоянно в процессе текущей надзорной деятельности.

8. Представляют в прокуратуру области копии судебных решений о направлении несовершеннолетних в ЦВСНП и в учебно-воспитательное учреждение закрытого типа (в том числе с использованием факсимильной связи с последующим досылком почтой). – В течение суток после вынесения, с последующим представлением в течении 5 суток после вынесения судебного решения заключения о его законности.

Действия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

1. Ведут единый списочный учет несовершеннолетних и их семей, находящихся в социально опасном положении, в который включаются все лица, находящиеся на соответствующих учетах в КДНиЗП, подразделения по делам несовершеннолетних органа внутренних дел, органах и учреждениях социальной защиты.

2. Информировывают прокуроров о выявленных фактах нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, физического, психического насилия в отношении них, грубого обращения, сексуальной эксплуатации, попытках суицида несовершеннолетних. – Незамедлительно.

3. С привлечением органов образования, опеки и попечительства, социальной защиты, здравоохранения, подразделения по делам несовершеннолетних органа внутренних дел проводят обследование условий жизни несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, и составляет соответствующий акт обследования.

4. При необходимости направляют родителей на консультацию к психологу, юристу, наркологу и другим специалистам органов и учреждений системы профилактики. Направляют запрос в центр занятости населения о наличии рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетнего.

5. При возвращении несовершеннолетних из учреждений уголовно-исполнительной системы, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, а также при работе с осужденными условно, осужденными к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказаний, не связанным с лишением свободы, поручают сотрудникам подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел совместно со специалистами органов и учреждений социальной защиты населения, иных учреждений системы профилактики изучить особенности личности несовершеннолетнего, его окружения, условий семейного воспитания,

составить соответствующий первичный акт обследования и направить его в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

6. Проводят встречи с несовершеннолетним, по месту его жительства в муниципальном районе (городском округе), вернувшимся из воспитательной колонии, специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа, с поставленными на учет в уголовно-исполнительной инспекции осужденными без лишения свободы и их родителями (законными представителями) с целью выяснения ситуации в семье и проблем в устройстве несовершеннолетнего.

7. На ближайшем заседании комиссии:

7.1. с момента выявления выносят постановления:

- о постановке несовершеннолетнего, его семьи, находящейся в социально опасном положении, на учете с составлением комплексной программы реабилитации;

- о поручении всем органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних в трехдневный срок направить в комиссию предложения в межведомственную индивидуальную программу социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении, сроком на 3-6 месяцев;

- о закреплении за несовершеннолетним члена комиссии (координатора).

7.2. Прилагают к указанному постановлению копии актов первичного обследования семьи, направляют его всем исполнителям.

7.3. После получения предложений в соответствии с п.6.1. данного порядка утверждают проект межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении.

8. Передают межведомственную индивидуальную программу социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении, координатору, копии - исполнителям для реализации мероприятий. – В течение трех дней со дня утверждения.

9. Направляют в подразделение по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и уголовно-исполнительную инспекцию (в соответствии с компетенцией) копии постановлений комиссии по делу в случае привлечения к административной ответственности несовершеннолетних данной категории, или их родителей. – В течение трех дней со дня вынесения.

10. Сообщают о снятии несовершеннолетнего, семьи, находящейся в социально опасном положении, с учета всем заинтересованным ведомствам. – В течении трех дней со дня получения сведений.

11. Комиссии осуществляют контроль за работой органов и учреждений системы профилактики с несовершеннолетними данной категории в форме:

11.1. Выхода, в центр социальной помощи семье и детям для проверки выполнения индивидуальной программы реабилитации несовершеннолетнего – 2 раза в год.

11.2. Заслушивания, на заседании комиссии информации инспекторов ПДН, других специалистов учреждений системы профилактики безнадзорности

и правонарушений несовершеннолетних о проводимой индивидуальной профилактической работе. В отношении несовершеннолетних, вернувшихся из учреждений уголовно-исполнительной системы, условно осужденных, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы - с приглашением инспекторов УИИ. – По мере необходимости.

11.3. Изучения эффективности реализации мероприятий программы при совершении подучетным подростком правонарушений, в том числе неисполнения обязанностей, возложенных судом, антиобщественных действий.

11.4. Проведения сверок учетов по данной категории несовершеннолетних с подразделениями: по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. – Ежеквартально.

11.5. Анализа эффективности работы по статистическим данным в динамике и в соответствии с критериями. – Ежегодно.

12. Координатор:

12.1. Осуществляет контроль за реализацией мероприятий межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего и его семьи. – Весь период.

12.2. Подводит итоги реализации программы на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. – Ежеквартально.

12.3. Готовит служебные записки в КДН и ЗП по фактам неисполнения межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего и его семьи сотрудниками органов и учреждений системы профилактики. – По мере выявления фактов.

13. Городская, районные КДНиЗП направляют в территориальную прокуратуру:

- Информацию об исполнении межведомственных индивидуальных программ социальной реабилитации иных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении. – Ежеквартально.

- Статистический отчет и аналитическую справку о своей работе. – Ежеквартально.

- Графики проведения рейдовых мероприятий в семьи, в учреждения культуры и досуга, места концентрации подростков. – Ежемесячно.

Предложения о проведении рейдовых мероприятий могут представляться в комиссии любыми субъектами профилактики, а также общественными организациями и гражданами. Представители системы профилактики муниципального образования несут ответственность за участие в проведении рейдовых мероприятий. С учетом поступивших предложений составляются графики их проведения на предстоящий месяц, которые обсуждаются на заседании комиссии, утверждаются председателем КДНиЗП и согласовываются со всеми заинтересованными органами и учреждениями. В графиках определяются места проведения рейдов, состав участников, субъект, ответственный за обеспечение группы автотранспортом. Рейды проводятся не реже 2 раз в неделю.

- Информацию о результатах реализации областных законов от 01.07.2010 №791-ОЗ «Об административных правонарушениях», от 03.10.2011 №1054-ОЗ «О квотировании рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в Новгородской области». – Ежемесячно.

14. Организуют регулярные обучающие семинары, иные мероприятия для работников органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с участием работников территориальной прокуратуры с целью разъяснения норм законодательства об административных правонарушениях несовершеннолетних, иных нормативных правовых актов, направленных на защиту и соблюдение прав и интересов несовершеннолетних. – В течение года по мере необходимости.

15. Иницируют разработку совместно с территориальной прокуратурой, другими участниками системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних разъяснений законодательства по вопросам предупреждения противоправных деяний несовершеннолетних, ответственности родителей (законных представителей) за воспитание, содержание и обучение детей. – В течение года по мере необходимости.

Подразделение по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, уголовно-исполнительная инспекция

1. Осуществляют постановку несовершеннолетнего на учет, организуют и проводят индивидуально-профилактическую работу с несовершеннолетними и родителями (работа с родителями - функции подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел) в соответствии с ведомственными приказами и инструкциями. – По срокам ведомственных инструкций.

2. Извещают письменно комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о постановке на учет (снятии с учета) несовершеннолетнего, семей, находящихся в социально опасном положении. – В течение трех дней со дня принятия решения.

3. Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел совместно со специалистами центра социальной помощи семье и детям проводят изучение особенностей личности несовершеннолетнего, его окружения, условий семейного воспитания, результаты изучения отмечают в соответствующем акте первичного обследования. – В течение 10 дней со дня получения поручения комиссии.

4. На основании постановления КДНиЗП представляют предложения о работе с несовершеннолетним и его семьей для составления межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении. – В течение семи дней со дня получения постановления комиссии.

5. Представляют комиссии отчет о выполнении мероприятий межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении, в рамках, своей компетенции. – Ежеквартально.

6. Участвуют в заседании комиссии по обсуждению несовершеннолетнего, совершившего повторное преступление, правонарушение, антиобщественное действие или нарушающего приговор суда. – По приглашению комиссии.

7. Подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел проводят сверку находящихся на учете несовершеннолетних с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав и уголовно-исполнительной инспекцией. – Ежеквартально.

8. Подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел анализируют поступившую информацию о привлечении несовершеннолетнего в качестве подозреваемого (обвиняемого) в совершении преступления и представляют ее в межведомственную рабочую группу по противодействию преступности и правонарушениям среди несовершеннолетних в территориальную прокуратуру. – В течение 5 рабочих дней с момента поступления информации.

Центры социальной помощи, семье и детям

1. Совместно с сотрудниками подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел проводят изучение особенностей личности несовершеннолетнего, его окружения, условий жизни, проживания, ближайшего окружения. По его результатам составляет соответствующий акт первичного обследования. Направляет копии актов первичного обследования условий жизни, проживания, ближайшего окружения несовершеннолетнего в КДНиЗП, ПДН, уголовно-исполнительную инспекцию, другие участвующие в межведомственной индивидуальной программе социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи органы и учреждения. – В течение 10 дней со дня получения поручения комиссии.

2. При выявлении несовершеннолетнего, семьи, находящейся в социально опасном положении, проводят первичное обследование их условий жизни, проживания и направляют копию акта первичного обследования в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия постановления о постановке на учет в качестве находящихся в социально опасном положении (или для сведения, если результаты обследования не подтвердили факта проживания в семье, находящейся в социально опасном положении) - В течение трех дней со дня обследования.

3. Осуществляют постановку несовершеннолетних на ведомственный учет в качестве находящихся в социально опасном положении. – Не позднее трех дней со дня получения постановления комиссии.

4. Готовят предложения по работе с несовершеннолетним и его семьей для составления межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении, и направляет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. – В течение семи дней со дня получения постановления комиссии.

5. Реализуют мероприятия межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи,

находящейся в социально опасном положении, в рамках своей компетенции. – Весь период действия программы.

6. Участвуют в заседаниях комиссии, предоставляет отчет о выполнении мероприятий межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении, в рамках своей компетенции – Ежеквартально.

Органы управления и учреждения образования, здравоохранения, молодежной политики, культуры, спорта, служба занятости населения

1. В соответствии с компетенцией организуют мероприятия по проведению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями. – В течение 3 дней со дня получения постановления комиссии.

2. Центры занятости населения регистрируют несовершеннолетних граждан в соответствии с Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации» и осуществляют подбор вариантов трудоустройства с учетом состояния здоровья» образования, возрастных и иных особенностей личности несовершеннолетнего. – В день личного обращения.

3. На основании изучения данных, изложенных в первичном акте обследования составленного специалистами органов и учреждений социальной защиты населения и инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, направляют в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав предложения по работе с несовершеннолетним, его семьей для составления межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении. – В течение 7 дней со дня получения постановления комиссии.

4. Реализуют мероприятия межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении, в рамках своей компетенции. – Весь период.

5. Направляют сведения о выполнении мероприятий межведомственной индивидуальной программы социальной реабилитации несовершеннолетнего и семьи, находящейся в социально опасном положении, в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. – По истечении 3-6 месяцев с начала индивидуальной профилактической работы.

6. Органы здравоохранения:

- В соответствии с п. 5 ч. 4 ст. 13 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» информируют органы внутренних дел о поступлении несовершеннолетнего, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред его здоровью причинен в результате противоправных действий (о нарушении половой неприкосновенности в возрасте до 16 лет, инфицировании несовершеннолетних болезнями, передающимися половым путем, массовых заболеваниях детей и фактах жесткого обращения с ними, и в иных случаях

нарушения прав и свобод несовершеннолетних) – в течение суток;

- Органы и учреждения, подведомственные комитету по охране здоровья населения области в течение суток представляют в дежурную часть территориальных органов внутренних дел:

- о фактах поступления несовершеннолетних с телесными повреждениями насильственного характера;

- о фактах поступления несовершеннолетних в состоянии алкогольного или наркотического опьянения;

- о фактах выявления родителей, законных представителей несовершеннолетних и иных лиц, жестоко обращающихся с детьми и (или) вовлекающих их в совершение антиобщественных действий (распитие алкогольной продукции, употребление наркотических средств, либо психотропных и одурманивающих веществ);

- о фактах изнасилования несовершеннолетних и совершения в отношении них насильственных действий сексуального характера;

- о фактах вступления в половую связь несовершеннолетних до достижения ими возраста 16-лет, беременности, аборт, родов у несовершеннолетних девочек до достижения ими возраста 16-лет, а также об инфицировании несовершеннолетних болезнями, передающимися половым путем;

- о массовых заболеваниях детей.

7. Наркологические службы:

- Предоставляют в прокуратуру, территориальные органы УМВД, ФСКН - ежемесячно, до 15 числа месяца, следующего за отчетным, сведения о лицах, взятых на диспансерный учет с диагнозом: «Алкоголизм», «Наркомания», «Токсикомания».

- В случае уклонения от наблюдения и лечения несовершеннолетних потребителей ПАВ дают письменные рекомендации родителям (законным представителям) об обращении в прокуратуру по месту жительства с заявлением о содействии в решении проблемы. – По мере необходимости.

- При наличии достаточных оснований полагать, что в отношении несовершеннолетнего совершены действия, угрожающие их здоровью и жизни, соответствующую информацию предоставляют в территориальные органы прокуратуры, УМВД, СУ СК России по области. – В течение суток.

Следственное управление СК, УФСКН России по Новгородской области, иные органы предварительного следствия и дознания

1. В соответствии с ведомственными (межведомственными) приказами и инструкциями направляют в ПДН территориального органа МВД России по области по месту жительства несовершеннолетнего информацию о возбуждении в отношении него уголовного дела, привлечении в качестве подозреваемого, предъявлении обвинения. По срокам ведомственных инструкций.