

Заключение № 1

по результатам экспертизы постановления Администрации Батецкого муниципального района от 04.06.2018 № 477 «Об утверждении Положения «О порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»

Отдел экономического планирования и прогнозирования Администрации Батецкого муниципального района (далее – отдел) в соответствии с разделом 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Батецкого муниципального района и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов Батецкого муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 19.08.2016 № 493 (далее - Порядок проведения ОРВ), провел экспертизу постановления Администрации Батецкого муниципального района от 04.06.2018 № 477 «Об утверждении Положения «О порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – действующий акт) на предмет выявления в указанном действующем акте избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, возникновения у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов, возникновение необоснованных расходов бюджета муниципального района.

1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое государственное регулирование, цели предлагаемого регулирования, содержание и область правового регулирования

Действующий акт разработан отделом муниципального имущества Администрации Батецкого муниципального района в соответствии с:

Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации";

Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Постановлением утверждается Положение «О порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру

поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Положение), включающее в себя:

Общие положения;

Условия и порядок рассмотрения заявления о предоставлении в аренду имущества;

Условия предоставления и использования имущества;

Порядок предоставления имущества в аренду на торгах субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

Порядок предоставления имущества в аренду в порядке оказания субъектам малого и среднего предпринимательства муниципальной преференции;

Порядок предоставления имущества в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства при заключении договоров аренды имущества на новый срок.

Приложениями № 1 и № 2 к Положению утверждены формы Заявления о заключении договора аренды и Заявления о продлении договора аренды.

В целях приведения Положения в соответствие действующему законодательству в него дважды вносились изменения: постановление Администрации Батецкого муниципального района от 30.11.2020 № 740 и постановление Администрации Батецкого муниципального района от 06.04.2021 № 230.

Действие данного постановления не требует дополнительных расходов бюджета Батецкого муниципального района.

2. Сведения о проведении публичных консультаций

С целью оценки положительных и отрицательных последствий реализации действующего акта, а также выявления в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Батецкого муниципального района, отделом экономического планирования и прогнозирования Администрации Батецкого муниципального района проведены публичные консультации по действующему акту в срок с 11 мая 2021 года по 09 июня 2021 года, посредством размещения на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=11301>, и на сайте Администрации Батецкого муниципального района по адресу: <http://batetsky.ru/deystvuyuschie-npa.html>, а также посредством направления уведомления о проведении экспертизы действующего акта в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области.

По результатам публичных консультаций получена информация от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской

области (далее – Уполномоченный) и Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Батецком районе (далее – Совет). По итогам публичных консультаций замечания и предложения включены в сводку замечаний и предложений, которые учтены отделом.

Ознакомившись с действующим муниципальным нормативным правовым актом и внесенными в него изменениями, Уполномоченный отмечает следующее.

1. В соответствии с абзацем 6 п. 1.2. Положения, арендаторами муниципального имущества не могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства, перечисленные в части 3 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Уполномоченный рекомендует указать в Положении случаи, при которых арендаторами не могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства:

1) являющиеся кредитными организациями, страховыми организациями (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами, профессиональными участниками рынка ценных бумаг, ломбардами;

2) являющиеся участниками соглашений о разделе продукции;

3) осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса;

4) являющиеся в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле, нерезидентами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

2. Согласно абзаца 2 п. 5.2. Положения, к заявлению прилагаются документы, предусмотренные пунктами 2-6 части 1 ст. 20 Федерального закона «О защите конкуренции».

Уполномоченный рекомендует внести уточнения в данный абзац, указав, что в случае предоставления имущества в качестве преференции с согласия антимонопольного органа перечень документов установлен ст. 20 Закона о защите конкуренции, действующим законодательством, настоящим Положением.

3. Согласно п.4.5 Положения, субъект малого предпринимательства или организация, образующая инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, при подаче заявки на участие в торгах на право заключения договора аренды в отношении имущества, включенного в Перечень, представляет документы, предусмотренные приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне

видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» от 10.02.2010 № 67, а также документы, подтверждающие отнесение к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями статьи 4 и статьи 15 Федерального закона от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Таким образом, заявители (юридические лица и индивидуальные предприниматели) должны представить документ о соответствии юридического лица или индивидуального предпринимателя условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Уполномоченный рекомендует разработать форму бланка заявления о соответствии юридического лица или индивидуального предпринимателя условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

4. Уполномоченный рекомендует указать в Положении перечень документов, предоставляемый потенциальным арендатором вместе с заявлением (в случае предоставления имущества без проведения торгов).

Так, для юридических лиц и их уполномоченных представителей это могут быть:

а) копии учредительных документов юридического лица со всеми зарегистрированными изменениями и дополнениями, копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе и свидетельства о государственной регистрации, справка о банковских реквизитах;

б) выписка из протокола об избрании, или приказ о назначении на должность руководителя лица, действующего в силу закона, Устава (Положения) от имени юридического лица без доверенности;

в) доверенность, выданная юридическим лицом за подписью его руководителя и скрепленная печатью организации (в случае если заявление подается представителем);

г) копия документа, удостоверяющего личность лица, имеющего право действовать от имени заявителя без доверенности, либо его доверенного лица в случае, если интересы заявителя представляет доверенное лицо, и оригинал для сверки;

д) копии документов, подтверждающих право юридического лица на получение объектов в пользование без процедуры торгов (в соответствии со ст. 17.1 Закона о защите конкуренции);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки (в случае если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации,

учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора аренды является крупной сделкой);

ж) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя (юридического лица), об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Для индивидуальных предпринимателей и их уполномоченных представителей может быть установлен следующий перечень документов:

а) копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе и свидетельства о государственной регистрации, справка о банковских реквизитах;

б) копия документа, удостоверяющего личность заявителя либо его доверенного лица в случае, если интересы заявителя представляет доверенное лицо, и оригинал для сверки;

в) копии документов, подтверждающих право индивидуального предпринимателя на получение объектов в пользование без процедуры торгов (в соответствии со ст. 17.1 Закона о защите конкуренции);

г) заявление об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Для физических лиц, применяющих специальный налоговый режим:

а) копия документа, удостоверяющего личность заявителя;

б) копия документа о постановке на учет в налоговом органе в качестве плательщика налога на профессиональный доход.

5. В соответствии с п.5.8. Положения, в случае дачи Советом заключения о невозможности предоставления имущества по основаниям, перечисленным в п. 23 настоящего Положения, в виде муниципальной преференции Администрация в семидневный срок со дня указанного заключения принимает решение об отказе в предоставлении имущества с указанием причин отказа.

В соответствии с п. 5.9. Положения, решение об отказе в предоставлении имущества в аренду в виде муниципальной преференции принимается по следующим основаниям:

- субъектом малого и среднего предпринимательства не представлены документы, предусмотренные пунктом 16 настоящего Положения.

Уполномоченный обращает внимание на то, что в Положении отсутствуют пункты 16 и 23. Последний пункт данного положения имеет номер 6.7.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия в действующем муниципальном нормативном правовом акте Уполномоченным выявлены положения, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

Уполномоченный рекомендует внести изменения в действующий муниципальный нормативный правовой акт.

Уполномоченный также обращает внимание на то, что вносимые изменения в постановление Администрации Батецкого муниципального района от 04.06.2018 № 477 «Об утверждении Положения «О порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»» оформлены отдельными нормативными правовыми актами.

Уполномоченный предлагает внести все изменения в действующее постановление Администрации Батецкого муниципального района от 04.06.2018 № 477 «Об утверждении Положения «О порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»», изложив текст в новой редакции.

По мнению Совета действующий документ необходимо дополнить перечнем документов, представляемых потенциальными арендаторами вместе с заявлением (в случае предоставления имущества без проведения торгов) и дополнить Положение в части уточнения случаев, при которых арендаторами не могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

3. Выводы о возможных последствиях действующего муниципального регулирования

По результатам проведенной экспертизы в действующем муниципальном правовом акте выявлены положения, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

Разработчику рекомендуется внести изменения в муниципальный нормативный правовой акт.

**Начальник отдела экономического
планирования и прогнозирования
Администрации Батецкого
муниципального района**

С.И.С.

Н.И.Семенова

10.06.2021