

Заключение
по результатам экспертизы постановления Администрации Батецкого муниципального района от 24.03.2010 № 184 «Об утверждении Порядка оказания государственной поддержки коммерческим организациям»

Отдел экономического планирования и прогнозирования комитета экономики Администрации Батецкого муниципального района (далее – отдел) в соответствии с разделом 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Батецкого муниципального района и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов Батецкого муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 19.08.2016 № 493 (далее - Порядок проведения ОРВ), провел экспертизу постановления Администрации Батецкого муниципального района от 24.03.2010 № 184 «Об утверждении Порядка оказания государственной поддержки коммерческим организациям» (далее – действующий акт) на предмет выявления в указанном действующем акте избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, возникновения у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов, возникновение необоснованных расходов бюджета муниципального района.

1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое государственное регулирование, цели предлагаемого регулирования, содержание и область правового регулирования

Действующий акт разработан комитетом финансов Администрации Батецкого муниципального района в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положениями областного закона от 21.12.2009 № 654-ОЗ «О государственной поддержке организаций на территориях Батецкого, Волотовского, Маревского, Парфинского и Поддорского районов и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями по оказанию государственной поддержки коммерческим организациям».

Действующий акт определяет:

категории юридических лиц, имеющих право на получение государственной поддержки;

цели, условия и порядок предоставления государственной поддержки в виде субсидий;

порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Государственная поддержка коммерческим организациям предоставляется в целях создания благоприятных условий притока и размещения отечественного и иностранного капитала, экономического и социального развития, становления рыночной инфраструктуры на территории Батецкого муниципального района.

Государственная поддержка коммерческим организациям оказывается в виде субсидий на возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией товаров (работ, услуг) в размере 83,3 процента налога на

прибыль организаций, уплаченного в областной бюджет в порядке и сроки, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации за счет целевой субвенции из областного бюджета.

За период действия нормативного правового акта на территории района государственной поддержкой воспользовались субъекты предпринимательской деятельности:

сельхозпредприятия Колхоз «Верный путь», СПК «Красная Звезда», ООО «Передольское»;

промышленное предприятие ООО «Медовый Дом».

Действие данного постановления не требует дополнительных расходов бюджета Батецкого муниципального района.

2. Сведения о проведении публичных консультаций

С целью оценки положительных и отрицательных последствий реализации действующего акта, а также выявления в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Батецкого муниципального района, отделом экономического планирования и прогнозирования комитета экономики Администрации Батецкого муниципального района проведены публичные консультации по действующему акту в сроки с 21 ноября 2016 года по 20 декабря 2016 года (включительно), посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.batetsky.ru> (раздел «Оценка регулирующего воздействия»/ «Экспертиза действующих актов»/ «Действующие НПА»), а также направления уведомления о проведении экспертизы действующего акта в адрес бизнес-сообществ (Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Новгородской области»; Совет по развитию малого и среднего предпринимательства Батецкого муниципального района), а также в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области.

В период проведения публичных консультаций поступило предложение со стороны бизнес – сообщества (Протокол заседания Совета по развитию малого предпринимательства от 06.12.2016 № 4): внести изменения в пункт 3 Порядка «Цели, условия и порядок предоставления государственной поддержки», прописав, что «Заявитель вправе по собственной инициативе представлять копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц. В случае если вышеуказанный документ не представлен заявителем, комитет финансов Администрации Батецкого муниципального района запрашивает его в территориальном органе Федеральной налоговой службы посредством межведомственного информационного взаимодействия».

По результатам публичных консультаций получена информация от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный).

Данный нормативный правовой акт действительно позволяет на практике реализовывать меры государственной поддержки коммерческим

организациям, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Батецкого района.

Вместе с тем, Уполномоченный рекомендует:

- внести в нормативный правовой акт основания в отказе приема документов, необходимых для предоставления субсидии, а также основания для отказа в предоставлении субсидии;

- разработать к данному нормативному правовому акту форму заявления о предоставлении субсидии, в котором для заявителя указать все требования к предоставлению необходимых и утвержденных нормативным правовым актом сведений для получения субсидии, а также предусмотреть перечень прилагаемых к заявлению документов.

3. Выводы о возможных последствиях действующего муниципального регулирования

Действующее муниципальное регулирование в форме установленного порядка оказания государственной поддержки коммерческим организациям не оказывает негативного воздействия на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также на муниципальный бюджет.

Вместе с тем, отдел рекомендует внести в нормативный правовой акт изменения, в соответствии с предложениями указанными в заключении, о чем необходимо сообщить в отдел в срок до 22 января 2017 года.

**Начальник отдела экономического
планирования и прогнозирования
комитета экономики**



Н.И.Семенова

21.12.2016

Семесовой И.И.
10.12.16



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

пл. Победы-Софийская, д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 21
об оценке регулирующего воздействия
муниципального нормативного правового акта**

Великий Новгород
Исх. № 426 от 12.12.2016 г.

Первому заместителю Главы
Администрации Батецкого
муниципального района
Ж.И. Самосват

Уважаемая Жанна Иосифовна!

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппаратом (далее по тексту - Уполномоченный) рассмотрено Ваше уведомление от 23.11.2016 года № 3423 о проведении публичных консультаций действующего постановления Администрации Батецкого муниципального района от 24.03.2010 № 184 «Об утверждении Порядка оказания государственной поддержки коммерческим организациям».

В соответствии с Соглашением о взаимодействии при проведении процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Администрацией Батецкого муниципального района, и экспертизы нормативных правовых актов Батецкого муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности от 23.05.2016 г. Уполномоченный рассмотрел действующее постановление Администрации Батецкого муниципального района от 24.03.2010 № 184 «Об утверждении Порядка оказания государственной поддержки коммерческим организациям» (далее нормативный правовой акт) и сообщает следующее.

1. В целях оказания государственной поддержки коммерческим организациям для создания благоприятных условий притока и размещения отечественного и иностранного капитала, экономического и социального развития, становления рыночной инфраструктуры на территориях Батецкого, Волотовского, Марёвского, Парфинского и Поддорского районов области был принят областной закон Новгородской области от 21.12.2009 № 654-ОЗ «О государственной поддержке коммерческих организаций на территориях Батецкого, Волотовского, Маревского, Парфинского и Поддорского районов и наделении органов местного самоуправления Новгородской области отдельными государственными полномочиями по оказанию государственной поддержки коммерческим организациям» (далее Областной закон № 654-ОЗ).

В соответствии со ст. 1 Областного закона № 654-ОЗ государственная поддержка оказывается коммерческим организациям, зарегистрированным и

муниципального района
Входящий № 3195
«14» 12 2016

осуществляющим свою деятельность на территориях районов, с доминирующим сельскохозяйственным производством, низкой инвестиционной активностью, высоким уровнем безработицы (далее - коммерческие организации).

Государственная поддержка коммерческим организациям оказывается в виде субсидий на возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией товаров (работ, услуг) в размере 83,3 процента налога на прибыль организаций, уплаченного в областной бюджет в порядке и сроки, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации.

Из Пояснительной записки разработчика следует, что за период действия нормативного правового акта на территории Батецкого муниципального района государственной поддержкой воспользовались сельхозпредприятия Колхоз «Верный путь», СПК «Красная Звезда», ООО «Передольское», промышленное предприятие «Медовый дом». Общая сумма выплат составила 26,2 млн. рублей.

Уполномоченный считает, что данный нормативный правовой акт действительно позволяет на практике реализовывать меры государственной поддержки коммерческим организациям, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Батецкого района.

Вместе с тем, Уполномоченный обращает внимание разработчика на следующее.

1.1. Нормативный правовой акт не содержит оснований для отказа в предоставлении субсидии. Вместе с тем, согласно абзацу 3 п.1.3. (в редакции, утвержденной Постановлением № 236 от 02.04.2012) в случае вынесения решения об отказе в предоставлении субсидии комитетом финансов Администрации Батецкого муниципального района в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения направляется письмо коммерческой организации об отказе в предоставлении субсидии с указанием причин отказа.

По мнению Уполномоченного, все основания отказа в приеме документов, необходимых для предоставления субсидии, а также основания для отказа в предоставлении субсидии должны быть указаны в нормативном правовом акте и не подлежат расширительному толкованию.

1.2. В соответствии с абзацем 6 п.3 Порядка (в редакции, утвержденной Постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 14.05.2014 № 267 «О внесении изменений в Порядок оказания государственной поддержки коммерческим организациям») предоставление субсидии коммерческой организации производится на основании заявления, поданного ею в комитет финансов Администрации муниципального района в течение 15 дней после сдачи налоговой декларации по налогу на прибыль организации в налоговую инспекцию по итогам налогового (отчетного) периода. В заявлении указываются: полное наименование организации, ИНН, КПП, юридический адрес, номера и даты платежных документов и суммы уплаченного налога на прибыль организации, ИНН, КПП, юридический адрес, номера и даты платежных документов и суммы уплаченного налога на прибыль организаций (авансовых платежей) в областной бюджет, сумма

субсидии на возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией товаров (работ, услуг), банковские реквизиты для перечисления субсидии, полный перечень приложенных к заявлению документов. К заявлению должны быть приложены копии платежных документов, подтверждающие перечисление налога на прибыль организаций (авансовых платежей) за налоговый (отчетный) период, копии налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за налоговый (отчетный) период с отметкой налогового органа о принятии или копией протокола входного контроля приема налоговой декларации. Коммерческие организации, зарегистрированные и начавшие деятельность на территории муниципального района в налоговом (отчетном периоде), прилагают к заявлению копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, сформированную налоговой инспекцией по месту регистрации коммерческой организации.

Уполномоченный рекомендует разработчику упростить для субъекта предпринимательской деятельности процедуру подачи заявления, путем разработки к данному нормативному правовому акту формы заявления о предоставлении субсидии, в котором для заявителя указать все вышеуказанные требования к предоставлению необходимых и утвержденных нормативным правовым актом сведений для получения субсидии, а также предусмотреть перечень прилагаемых к заявлению документов.]

2. Одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов, является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия, Уполномоченным не выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Нормативный правовой акт не содержит положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности или способствующих их введению.

Вместе с тем, Уполномоченный рекомендует разработчику внести в нормативный правовой акт изменения, установив в нормативном правовом акте основания в отказе приема документов, необходимых для предоставления субсидии, а также основания для отказа в предоставлении субсидии, а также утвердить форму заявления о предоставлении субсидии.

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**

Крынина Татьяна Владимировна
73-13-87



Ю.В. Михайлов

ПРОТОКОЛ № 4
заседания Совета по развитию малого предпринимательства

п. Батецкий

06.12.2016 г.
11.00

Ведет заседание Совета:

Глава Батецкого муниципального района Иванов Владимир Николаевич, председатель Совета.

Секретарь:

Семенова Н.И. – начальник отдела экономического планирования и прогнозирования комитета экономики Администрации муниципального района.

Присутствовали члены Совета:

- | | |
|------------------|--|
| Волосач В.Т. | - заведующий юридическим отделом Администрации Батецкого муниципального района |
| Ефимов Г.А. | - директор ООО «Агроферма «Батецкая» |
| Егорова Т.Ю. | - председатель комитета финансов Администрации муниципального района |
| Кирильчук В.А. | - индивидуальный предприниматель |
| Орлова Н.В. | - заместитель начальника отдела сельского хозяйства комитета экономики Администрации муниципального района |
| Пасоховский С.А. | - генеральный директор ООО «Парус» |

Приглашен:

- | | |
|---------------|--|
| Бондарев О.С. | - генеральный директор ООО «Агрофирма «Зеленые Луга» |
|---------------|--|

Повестка дня:

1. Рассмотрение заявления ООО «Агрофирма «Зеленые Луга» о возмещении части затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности. Сумма запрашиваемой субсидии 300 тыс. рублей.
2. Рассмотрение постановления Администрации Батецкого муниципального района от 24.03.2010 № 184 «Об утверждении Порядка оказания государственной поддержки коммерческим организациям» на наличие в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Рассмотрение вопросов:

1. Рассмотрение заявления ООО «Агрофирма «Зеленые Луга» о возмещении части затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности. Сумма запрашиваемой субсидии 300 тыс. рублей.

Семенова Н.И. пояснила, что поступило заявление от субъекта малого предпринимательства ООО «Агрофирма «Зеленые Луга» о возмещении части затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности. Представленные документы соответствуют действующему законодательству.

Начинающий субъект прошел обучение основам предпринимательской деятельности в объеме 40 часов.

Егорова Т.Ю. пояснила, что в 2016 году на мероприятие по компенсации части затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности из средств федерального бюджета поступило 445,2 тыс. рублей.

Бондарев О.С. рассказал о том, что для осуществления деятельности предприятием приобретен трактор «Беларус 1221.2», 40 голов племенных нетелей, оформлена аренда 320 га земель сельхозназначения. Целью проекта является создание хозяйства с маточным поголовьем 500 голов КРС мясных пород.

2. Рассмотрение постановления Администрации Батецкого муниципального района от 24.03.2010 № 184 «Об утверждении Порядка оказания государственной поддержки коммерческим организациям» на наличие в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Семенова Н.И. пояснила, что с этого года в Администрации района организована процедура оценки проектов нормативных правовых актов и оценка фактического воздействия нормативных правовых актов затрагивающих интересы предпринимательской и инвестиционной деятельности. Согласно утвержденному плану сегодня это постановление Администрации Батецкого муниципального района от 24.03.2010 № 184 «Об утверждении Порядка оказания государственной поддержки коммерческим организациям». Государственная поддержка коммерческим организациям оказывается в виде субсидий на возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией товаров (работ, услуг) в размере 83,3 процента налога на прибыль организаций, уплаченного в областной бюджет в порядке сроки, установленные Налоговым кодексом Российской Федерации за счет целевой субвенции из областного бюджета.

Результат рассмотрения:

Члены комиссии рассмотрели вопрос и приняли решение:

1. Возместить часть затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности ООО «Агрофирма «Зеленые Луга» в сумме 300 тыс. рублей из средств федерального бюджета.

2. Внести изменения в пункт 3 Порядка «Цели, условия и порядок предоставления государственной поддержки», прописав, что «Заявитель вправе по собственной инициативе представлять копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц». В случае если вышеуказанный документ не представлен заявителем, комитет финансов Администрации Батецкого муниципального района запрашивает его в территориальном органе Федеральной налоговой службы посредством межведомственного информационного взаимодействия.

Председатель Совета


В.Н. Иванов

Секретарь Совета


Н.И. Семенова