

Заключение № 2

по результатам экспертизы постановления Администрации Батецкого муниципального района от 16.10.2013 № 626 «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»

Отдел экономического планирования и прогнозирования комитета экономики Администрации Батецкого муниципального района (далее – отдел) в соответствии с разделом 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Батецкого муниципального района и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов Батецкого муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 19.08.2016 № 493 (далее - Порядок проведения ОРВ), провел экспертизу постановления Администрации Батецкого муниципального района от 16.10.2013 № 626 «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – действующий акт) на предмет выявления в указанном действующем акте избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, возникновения у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов, возникновение необоснованных расходов бюджета муниципального района.

1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое государственное регулирование, цели предлагаемого регулирования, содержание и область правового регулирования

Действующий акт разработан отделом экономического планирования и прогнозирования Администрации Батецкого муниципального района в соответствии:

с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»;

постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 22.03.2013 № 169 «Об утверждении Способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий.

Действующим актом утверждаются:

1. Перечень территорий, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Перечень).

Перечень включает в себя наименование территории, её местонахождение и устанавливает минимальное расстояние от организаций и объектов до границ прилегающих территорий в метрах.

2. Схемы границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Схемы).

В схеме границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, отмечена организация/объект, а также зона, на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции в соответствии со Способом расчета. С целью недопущения возникновения коррупциогенных факторов схема соотнесена с местностью (на ней указаны наименования улиц и номера домов, примыкающих к организации/объекту).

В Постановление вносились изменения:

постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 17.12.2014 № 853;

постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 08.04.2015 № 291.

В результате утверждения Постановления закрытие объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, не проводилось.

Действие данного постановления не требует дополнительных расходов бюджета Батецкого муниципального района.

2. Сведения о проведении публичных консультаций

С целью оценки положительных и отрицательных последствий реализации действующего акта, а также выявления в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Батецкого муниципального района, отделом экономического планирования и прогнозирования Администрации Батецкого муниципального района проведены публичные консультации по действующему акту в срок с 10 мая 2017 года по 08 июня 2017 года (включительно), посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.batetsky.ru> (раздел «Оценка регулирующего воздействия»/ «Экспертиза действующих актов»/ «Действующие НПА»), а также направления уведомления о проведении экспертизы действующего акта в адрес бизнес-сообществ (Региональное общественная организация «Союз предпринимателей Новгородской области»; Совет по развитию малого и среднего предпринимательства Батецкого муниципального района), а также в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области.

В период проведения публичных консультаций поступило предложение со стороны бизнес – сообщества (Протокол заседания Совета по развитию малого предпринимательства от 18.05.2017 № 4): «Действующие постановления соответствуют требованиям законодательства в сфере регулирования реализации алкогольной продукции. Действие данного постановления не оказывает негативных воздействий на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также на муниципальный бюджет.»

По результатам публичных консультаций получена информация от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный).

Уполномоченным в действующем муниципальном нормативном правовом акте не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

3. Выводы о возможных последствиях действующего муниципального регулирования

Действующее муниципальное регулирование в форме утвержденных границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, не оказывает негативного воздействия на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также на муниципальный бюджет.

Начальник отдела экономического
планирования и прогнозирования


Н.И.Семенова

13.06.2017



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

пл. Победы-Софийская, д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,

E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14
об оценке регулирующего воздействия
муниципального нормативного правового акта**

Великий Новгород
Исх. № 270 от 05.06.2017 г.

Первому заместителю Главы
Администрации Батецкого
муниципального района
Ж.И. Самосват

Селезнев ИИ
06.06.17

Уважаемая Жанна Иосифовна!

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппаратом (далее по тексту - Уполномоченный) рассмотрено Ваше обращение «Об оценке регулирующего воздействия» для рассмотрения и подготовки заключения на действующее постановление Администрации Батецкого муниципального района от 16 октября 2013 года № 626 «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

В соответствии с Соглашением о взаимодействии при проведении процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Администрацией Батецкого муниципального района, и экспертизы нормативных правовых актов Батецкого муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности от 23.05.2016 г., Уполномоченный рассмотрел действующее постановление Администрации Батецкого муниципального района от 16 октября 2013 года № 626 «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее по тексту муниципальный нормативный правовой акт) и сообщает следующее.

1.1. В соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест длительного ожидания в торговых

муниципального района

Входящий № 1710
«06» 06 2017

повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 22 марта 2013 года № 169 «Об утверждении Способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий» Администрацией Батецкого муниципального района утверждены:

- перечень территорий, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции,
- схемы границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, согласно прилагаемому Перечню.
- схемы границы прилегающей территории к месту массового скопления граждан, в которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции, - территория площадки, прилегающей не ближе 50 метров к муниципальному автономному учреждению «Физкультурно-спортивный комплекс», расположенному по адресу: п. Батецкий, ул. Первомайская, д. 26а.

Муниципальным нормативным правовым актом установлено минимальное расстояние от организаций и (или) объектов, до границ прилегающей территории, на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции, **20 метров.**

Постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 17 декабря 2014 года № 853 «О внесении изменений в постановление Администрации муниципального района от 16.10.2013 № 626» в постановление Администрации муниципального района от 16.10.2013 № 626 «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» внесены изменения, согласно которым для территории у рынка, расположенного по адресу: п. Батецкий, ул. Советская, д. 9, минимальное расстояние от организаций и объектов до границ прилегающих территорий, составило **15 метров.**

По каким причинам, ранее, в муниципальный нормативный правовой акт были внесены изменения, пояснительная записка такой информации не содержит. Отсутствует информация и о количестве субъектов предпринимательской деятельности, которых затронуло данное изменение.

Уполномоченный обращает внимание на недопустимость произвольного пересмотра и изменения границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, поскольку такие действия приводят к административному сокращению и даже прекращению бизнеса рядом хозяйствующих субъектов.

Поскольку органы местного самоуправления вправе дифференцированно определять границы прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, с учетом длительного периода действия муниципального нормативного правового акта, Уполномоченный считает, что его положения соблюдают баланс интересов граждан и предпринимательского сообщества на территории Батецкого муниципального района.

2. Одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Экспертиза действующих актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляется в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия, в действующем муниципальном нормативном правовом акте Уполномоченным не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

Однако, Уполномоченный просит учесть замечание о недопустимости произвольного пересмотра и изменения границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области

Ю.В. Михайлов

ПРОТОКОЛ № 4
заседания Совета по развитию малого предпринимательства

п. Батецкий

18.05.2017 г.
11.00

Ведет заседание Совета:

Первый заместитель Главы администрации Батецкого муниципального района Самосват Жанна Иосифовна

Секретарь:

Семенова Н.И. – начальник отдела экономического планирования и прогнозирования комитета экономики Администрации муниципального района.

Присутствовали члены Совета:

Ефимов Г.А.	-	директор ООО «Агроферма Батецкая» (по согласованию)
Егорова Т.Ю.	-	председатель комитета финансов Администрации муниципального района
Кирильчук В.А.	-	индивидуальный предприниматель (по согласованию)
Морозова А.И.	-	заместитель начальника отдела сельского хозяйства комитета экономики Администрации муниципального района.

Повестка дня:

Рассмотрение постановлений Администрации Батецкого муниципального района от 22.03.2013 № 169 «Об утверждении Способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий» и от 16.10.2013 № 626 «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» на наличие в них положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Рассмотрение вопроса:

Семенова Н.И. пояснила присутствующим, что:

1. Постановление Администрации Батецкого муниципального района от 16.10.2013 № 626 «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – Постановление) разработано в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 22.03.2013 № 169 «Об утверждении Способа расчета расстояния от

организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий».

Постановлением утверждаются:

1. Перечень территорий, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Перечень).

Перечень включает в себя наименование территории, её местонахождение и устанавливает минимальное расстояние от организаций и объектов до границ прилегающих территорий в метрах.

2. Схемы границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Схемы).

В схеме границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, отмечена организация/объект, а также зона, на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции в соответствии со Способом расчета. С целью недопущения возникновения коррупциогенных факторов схема соотнесена с местностью (на ней указаны наименования улиц и номера домов, примыкающих к организации/объекту).

В Постановление вносились изменения:

постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 17.12.2014 № 853;

постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 08.04.2015 № 291.

В результате утверждения Постановления закрытие объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, не проводилось.

2. Постановление Администрации Батецкого муниципального района от 22.03.2013 № 169 «Об утверждении Способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий» (далее – Способ расчета) разработано в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

Правилами определения органами местного самоуправления границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 (далее – Правила).

Постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 15.12.2014 № 841 в Способ расчета внесены изменения.

В соответствии с п.7 Правил Способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий определяется органом местного самоуправления.

Розничная продажа алкогольной продукции не допускается на территориях, прилегающих:

а) к детским, образовательным, медицинским организациям и объектам спорта;

б) к оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам и иным местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенным органами государственной власти субъектов

Российской Федерации;

в) к объектам военного назначения (на территории района отсутствуют).

Территория, прилегающая к названным объектам и организациям, включает в себя обособленную территорию (при ее наличии), а также территорию, определяемую с учетом конкретных особенностей местности и застройки, примыкающую к границам обособленной территории либо непосредственно к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) объекты (п. 4 Правил).

Если обособленная территория имеется, дополнительная территория определяется от входа посетителей на обособленную территорию до входа посетителей в стационарный торговый объект, а если ее нет - от входа посетителей в здание (строение, сооружение), в котором располагаются организация и (или) объекты, до входа посетителей в стационарный торговый объект (п. 5 Правил).

Результат рассмотрения:

Члены комиссии рассмотрели действующие постановления, и приняли решение:

Действующие постановления соответствуют требованиям законодательства в сфере регулирования реализации алкогольной продукции.

Действие данных постановлений не оказывает негативных воздействий на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также на муниципальный бюджет.

Первый заместитель
Главы администрации,
Член Совета



Ж.И. Самосват

Секретарь Совета



Н.И. Семенова