

Заключение № 3

по результатам экспертизы постановления Администрации Батецкого муниципального района от 22.03.2013 № 169 «Об утверждении Способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий»

Отдел экономического планирования и прогнозирования комитета экономики Администрации Батецкого муниципального района (далее – отдел) в соответствии с разделом 5 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Батецкого муниципального района и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов Батецкого муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 19.08.2016 № 493 (далее - Порядок проведения ОРВ), провел экспертизу постановления Администрации Батецкого муниципального района от 22.03.2013 № 169 «Об утверждении Способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий» (далее – действующий акт) на предмет выявления в указанном действующем акте избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, возникновения у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов, возникновение необоснованных расходов бюджета муниципального района.

1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое государственное регулирование, цели предлагаемого регулирования, содержание и область правового регулирования

Действующий акт разработан отделом экономического планирования и прогнозирования Администрации Батецкого муниципального района в соответствии:

Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

Правилами определения органами местного самоуправления границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 (далее – Правила).

Действующим актом утверждается Способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий.

В Постановление вносились изменения постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 15.12.2014 № 841.

2. Сведения о проведении публичных консультаций

С целью оценки положительных и отрицательных последствий реализации действующего акта, а также выявления в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Батецкого муниципального района, отделом экономического планирования и прогнозирования Администрации Батецкого муниципального района проведены публичные консультации по действующему акту в срок с 10 мая 2017 года по 08 июня 2017 года (включительно), посредством размещения в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.batetsky.ru> (раздел «Оценка регулирующего воздействия»/ «Экспертиза действующих актов»/ «Действующие НПА»), а также направления уведомления о проведении экспертизы действующего акта в адрес бизнес-сообществ (Региональное общественная организация «Союз предпринимателей Новгородской области»; Совет по развитию малого и среднего предпринимательства Батецкого муниципального района), а также в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области.

В период проведения публичных консультаций поступило предложение со стороны бизнес – сообщества (Протокол заседания Совета по развитию малого предпринимательства от 18.05.2017 № 4): «Действующие постановления соответствуют требованиям законодательства в сфере регулирования реализации алкогольной продукции. Действие данного постановления не оказывает негативных воздействий на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также на муниципальный бюджет.»

По результатам публичных консультаций получена следующая информация от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный): «Учитывая, что муниципальный нормативный правовой акт на территории Батецкого муниципального района действует более 4 (четырёх) лет и субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, за указанный период на территории Батецкого муниципального района, адаптировались к данным условиям, какие либо изменения в действующий муниципальный нормативный правовой акт вносить, по мнению Уполномоченного, нецелесообразно.

По результатам экспертизы, в действующем муниципальном нормативном правовом акте, Уполномоченным не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.»

3. Выводы о возможных последствиях действующего муниципального регулирования

Действующее муниципальное регулирование в форме утвержденного Способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий, не оказывает негативного воздействия на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также на муниципальный бюджет.

**Начальник отдела экономического
планирования и прогнозирования**



Н.И.Семенова

13.06.2017



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

пл. Победы-Софийская, д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87;
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 13
об оценке регулирующего воздействия
муниципального нормативного правового акта**

Великий Новгород
Исх. № 269 от 05.06.2017 г.

Первому заместителю Главы
Администрации Батецкого
муниципального района
Ж.И. Самосват

Селекцова ИИ
060617

Уважаемая Жанна Иосифовна!

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппаратом (далее по тексту - Уполномоченный) рассмотрено Ваше обращение «Об оценке регулирующего воздействия» для рассмотрения и подготовки заключения на действующее постановление Администрации Батецкого муниципального района от 22 марта 2013 года № 169 «Об утверждении Способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий».

В соответствии с Соглашением о взаимодействии при проведении процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Администрацией Батецкого муниципального района, и экспертизы нормативных правовых актов Батецкого муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности от 23.05.2016 г., Уполномоченный рассмотрел действующее постановление Администрации Батецкого муниципального района от 22 марта 2013 года № 169 «Об утверждении Способа расчета расстояния от организации и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий» (далее по тексту муниципальный нормативный правовой акт) и сообщает следующее.

1.1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1425, опубликованным 11 января 2013 г. в «Российской газете» и 7 января 2013 года в Собрании законодательства Российской Федерации, № 1, утверждены Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее - Правила).

Администрация Батецкого
муниципального района
Входящий № 1712
06 06 2017

В силу пункта 2 Правил розничная продажа алкогольной продукции не допускается на территориях, прилегающих к: а) детским, образовательным, медицинским организациям и объектам спорта; б) оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам и иным местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенным органами государственной власти субъектов Российской Федерации; в) объектам военного назначения.

Пунктом 4 Правил предусмотрено, что территория, прилегающая к организациям и объектам, указанным в пункте 2 Правил, включает обособленную территорию (при наличии таковой), а также территорию, определяемую с учетом конкретных особенностей местности и застройки, примыкающую к границам обособленной территории либо непосредственно к зданию (строению, сооружению), в котором расположены указанные организации и (или) объекты.

Понятие «обособленная территория» содержится в подпункте "б" пункта 3 Правил, определяющем, что это территория, границы которой обозначены ограждением (объектами искусственного происхождения), прилегающая к зданию (строению, сооружению), в котором расположены указанные выше организации и (или) объекты.

Пункт 5 Правил устанавливает, что дополнительная территория определяется: а) при наличии обособленной территории - от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект; б) при отсутствии обособленной территории - от входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены указанные выше организации и (или) объекты, до входа для посетителей в стационарный торговый объект.

Согласно пункту 6 Правил максимальное значение расстояния от детских организаций до границ прилегающих территорий, определяемых органом местного самоуправления, не может превышать минимальное значение указанного расстояния в муниципальном образовании более чем на 30 процентов (абзац первый). Максимальное значение расстояния от образовательных, медицинских организаций, объектов спорта, оптовых и розничных рынков, вокзалов и аэропортов, мест массового скопления граждан, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, мест нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, объектов военного назначения до границ прилегающих территорий, определяемых органом местного самоуправления, также не может превышать минимальное значение указанного расстояния в муниципальном образовании более чем на 30 процентов (абзацы второй - девятый). Органы местного самоуправления вправе дифференцированно определять границы прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (абзац десятый).

Способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов, указанных в пункте 2 Правил, до границ прилегающих территорий определяется органом местного самоуправления (пункт 7 Правил).

При отсутствии понятий «максимальное значение» и «минимальное значение», а также при отсутствии четкой административной процедуры установления минимального и максимального значений расстояния от детских организаций до прилегающих территорий, законодатель наделяет органы местного самоуправления правом дифференцированно определять границы прилегающих территорий для установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и определять способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов, указанных в пункте 2 Правил, до границ прилегающих территорий.

Таким образом, Правила не устанавливают ни один из возможных способов расчета расстояния от организаций и (или) объектов, указанных в пункте 2 Правил, до границ прилегающих территорий (по прямой линии или по пешеходной зоне). Кроме того пункт 7 устанавливает, что он определяется органом местного самоуправления, поскольку введение универсального способа расчета может создать препятствия для соблюдения установленного Правилами условия об учете конкретных особенностей местности и застройки при определении прилегающих территорий (дополнительных территорий).

Постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 22.03.2013 года № 169 «Об утверждении Способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий» утвержден способ расчета расстояний от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий (далее Способ расчета расстояния).

В соответствии с действующим нормативным правовым актом Способ расчета расстояния разработан в соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», Правилами определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425.

В соответствии с действующим муниципальным нормативным правовым актом расстояние от детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта и розничных рынков до границ прилегающих территорий рассчитывается:

а) при наличии обособленной территории - в метрах по пешеходной зоне от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в торговый объект;

б) при отсутствии обособленной территории - в метрах по пешеходной зоне от входа для посетителей в здание (строение, сооружение), в котором расположены вышеуказанные организации и (или) объекты, до входа для посетителей в торговый объект.

Расстояние от вокзалов и иных мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности до границ прилегающих территорий рассчитывается в метрах по периметру от границ земельных участков, на которых расположены объекты, указанные в настоящем пункте.

Расстояние от мест массового скопления граждан, являющихся улицами, шоссе и т.д., рассчитывается в метрах в обе стороны от проезжей части.

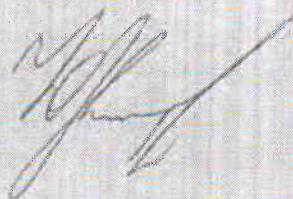
Учитывая, что муниципальный нормативный правовой акт на территории Батецкого муниципального района действует уже более 4 (четырёх) лет и субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, за указанный период на территории Батецкого муниципального района, адаптировались к данным условиям, какие либо изменения в действующий муниципальный нормативный правовой акт вносить, по мнению Уполномоченного, нецелесообразно.

2. Одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия действующих муниципальных нормативных правовых актов, является выявление положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Экспертиза действующих актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляется в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия, в действующем муниципальном нормативном правовом акте Уполномоченным не выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области



Ю.В. Михайлов

ПРОТОКОЛ № 4
заседания Совета по развитию малого предпринимательства

п. Батецкий

18.05.2017 г.
11.00

Ведет заседание Совета:

Первый заместитель Главы администрации Батецкого муниципального района Самосват Жанна Иосифовна

Секретарь:

Семенова Н.И. – начальник отдела экономического планирования и прогнозирования комитета экономики Администрации муниципального района.

Присутствовали члены Совета:

Ефимов Г.А.	-	директор ООО «Агроферма Батецкая» (по согласованию)
Егорова Т.Ю.	-	председатель комитета финансов Администрации муниципального района
Кирильчук В.А.	-	индивидуальный предприниматель (по согласованию)
Морозова А.И.	-	заместитель начальника отдела сельского хозяйства комитета экономики Администрации муниципального района.

Повестка дня:

Рассмотрение постановлений Администрации Батецкого муниципального района от 22.03.2013 № 169 «Об утверждении Способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий» и от 16.10.2013 № 626 «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» на наличие в них положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Рассмотрение вопроса:

Семенова Н.И. пояснила присутствующим, что:

1. Постановление Администрации Батецкого муниципального района от 16.10.2013 № 626 «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – Постановление) разработано в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 22.03.2013 № 169 «Об утверждении Способа расчета расстояния от

организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий».

Постановлением утверждаются:

1. Перечень территорий, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Перечень).

Перечень включает в себя наименование территории, её местонахождение и устанавливает минимальное расстояние от организаций и объектов до границ прилегающих территорий в метрах.

2. Схемы границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции (далее – Схемы).

В схеме границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, отмечена организация/объект, а также зона, на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции в соответствии со Способом расчета. С целью недопущения возникновения коррупциогенных факторов схема соотнесена с местностью (на ней указаны наименования улиц и номера домов, примыкающих к организации/объекту).

В Постановление вносились изменения:

постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 17.12.2014 № 853;

постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 08.04.2015 № 291.

В результате утверждения Постановления закрытие объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, не проводилось.

2. Постановление Администрации Батецкого муниципального района от 22.03.2013 № 169 «Об утверждении Способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий» (далее – Способ расчета) разработано в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

Правилами определения органами местного самоуправления границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 (далее – Правила).

Постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 15.12.2014 № 841 в Способ расчета внесены изменения.

В соответствии с п.7 Правил Способ расчета расстояния от организаций и (или) объектов до границ прилегающих территорий определяется органом местного самоуправления.

Розничная продажа алкогольной продукции не допускается на территориях, прилегающих:

а) к детским, образовательным, медицинским организациям и объектам спорта;

б) к оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам и иным местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенным органами государственной власти субъектов

Российской Федерации;

в) к объектам военного назначения (на территории района отсутствуют).

Территория, прилегающая к названным объектам и организациям, включает в себя обособленную территорию (при ее наличии), а также территорию, определяемую с учетом конкретных особенностей местности и застройки, примыкающую к границам обособленной территории либо непосредственно к зданию (строению, сооружению), в котором расположены организации и (или) объекты (п. 4 Правил).

Если обособленная территория имеется, дополнительная территория определяется от входа посетителей на обособленную территорию до входа посетителей в стационарный торговый объект, а если ее нет - от входа посетителей в здание (строение, сооружение), в котором располагаются организация и (или) объекты, до входа посетителей в стационарный торговый объект (п. 5 Правил).

Результат рассмотрения:

Члены комиссии рассмотрели действующие постановления, и приняли решение:

Действующие постановления соответствуют требованиям законодательства в сфере регулирования реализации алкогольной продукции.

Действие данных постановлений не оказывает негативных воздействий на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также на муниципальный бюджет.

**Первый заместитель
Главы администрации,
Член Совета**



Ж.И. Самосват

Секретарь Совета

Н.И. Семенова