

ФОРМА

сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия

Срок проведения публичного обсуждения проекта акта:
с 12.09.2016 г. по 07.10.2016г.

1. Общая информация

1.1. Разработчик: отдел муниципального имущества комитета экономики Администрации Батецкого муниципального района.

1.2. Вид и наименование проекта акта: решение Думы Батецкого муниципального района «Об утверждении Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности Батецкого муниципального района»

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Поскольку в муниципальном районе требуются значительные средства на строительство новых и ремонт существующих объектов коммунальной инфраструктуры и прочего муниципального имущества, в условиях дефицита бюджета, одним из решений является применение механизмов государственно-частного партнерства.

Концессия является одной из форм такого партнерства. Эта деятельность регулируется законом «О концессионных соглашениях» (115-ФЗ от 13.07.2005).

1.4. Краткое описание целей предлагаемого регулирования: повышение эффективности использования муниципального имущества, восстановление его эксплуатационных качеств, сохранение в технически исправном состоянии, в том числе привлечение дополнительных инвестиций.

1.5. Краткое описание предлагаемого способа регулирования: утверждение Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности Батецкого муниципального района.

1.6. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Иванова Татьяна Александровна

Должность: ведущий служажий-эксперт отдела муниципального имущества комитета экономики Администрации Батецкого муниципального района.

Тел.: (81661) 22-416

Адрес электронной почты: ia@batetsky.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая

2.2. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта содержит положения,

устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: привлечение внебюджетных источников финансирования на строительство новых и ремонт существующих объектов коммунальной инфраструктуры и прочего муниципального имущества, в условиях дефицита бюджета

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: высокий износ коммунальной инфраструктуры

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблем, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

Жилищно-коммунальное хозяйство должно развиваться в целях обеспечения нормативного качества жилищно-коммунальных услуг, повышения надежности и энергоэффективности систем коммунальной инфраструктуры, оптимизации затрат на производство коммунальных ресурсов.

Для забора воды в районе используется 20 артезианских скважин, в том числе 6 в п.Батецкий. Общая протяженность водопроводной сети района составляет 46,6 км. Износ водопроводных сетей составляет 76 процентов.

В рамках реализации муниципальной программы «Развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Батецкого муниципального района на 2015-2017 годы» в 2015 году за счет средств областного и муниципального бюджетов установлено и смонтировано оборудование по очистке питьевой воды на 6 скважинах в п.Батецкий. Общая сумма инвестиционных вложений составила 3,5 млн.рублей.

В виду дотационности бюджета муниципального района значительные вложения в ремонт, строительство (реконструкцию) объектов коммунальной инфраструктуры не представляется возможным.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Применение механизмов государственно-частного партнерства позволит привлечь в отрасль частные инвестиции.

3.5. Источники данных:

Решение Думы Батецкого муниципального района от 10.10.2012 № 162-РД «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Батецкого муниципального района до 2030 года»;

Постановление Администрации Батецкого муниципального района от 16.06.2015 № 407 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие инфраструктуры водоснабжения и водоотведения населенных пунктов Батецкого муниципального района на 2015–2017 годы»

4. Анализ опыта иных муниципальных образований, а также субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1. Анализ опыта иных муниципальных образований, а также субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: Концессии в коммунальной и энергетической инфраструктуре уже получили определенное распространение. Три значимых концессии были заключены в 2007 г.: концессионное соглашение между Сортавальским муниципальным районом и ЗАО «Энергетик» в отношении объектов по производству, передаче и распределению тепловой энергии; компания «Карелэнерго» получила в концессию на 40 лет муниципальные объекты электросетевого хозяйства в Сортавальском муниципальном районе; ЗАО «Тоболэнерго» получил в концессию тепловые сети города Катайска. В 2008 году администрация г. Вологды передала в концессию полигон твердых бытовых и нетоксичных отходов в урочище Пасынково. Дважды годами позже было заключено соглашение между Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Краснодарского края и ООО «Югводоканал» сроком на 30 лет в отношении объектов водопроводно-канализационного хозяйства края. В рамках реализации соглашения ООО «Югводоканал» обязуется осуществить реконструкцию объектов ВКХ Ейского, Троицкого и Таманского направлений, включая замену оборудования на более энергоэффективное, замену изношенных участков водоводов, проведение работ по повышению качества очистки питьевой воды и повышению качества услуг. Согласно плану инвестиции в реконструкцию и модернизацию объектов ВКХ превысят 7,8 млрд. рублей.

4.2. Источники данных: <http://pprcenter.ru/assets/docs/pprp+.pdf>
«Практика применения концессионных соглашений для развития региональной инфраструктуры в России» Москва Центр развития государственно-частного партнерства 2014 год.

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

5.1. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2005 года №115-ФЗ "О концессионных соглашениях".

5.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	5.3. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования
(Цель 1)	2018 год

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: утверждение Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности Батецкого муниципального района, привлечение частных инвестиций в коммунальную инфраструктуру.

6.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждый из способов могла бы быть решена проблема): участие в федеральных и региональных программах.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: участие в федеральных и региональных программах требует финансирования за счет средств муниципального бюджета, что в условиях его дотационности не всегда представляется возможным.

7. Основные группы субъектов предпринимательской

и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Количество участников	7.3. Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Концессионером могут являться индивидуальный предприниматель, юридическое лицо, либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества два и более указанных юридических лица	1	-

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Наименование функций, полномочий, обязанностей и или права	8.2. Характер изменения	8.3. Предлагаемый порядок реализации	8.4. Оценка изменения трудозатрат по функции (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	8.5. Оценка изменения потребностей в иных ресурсах для реализации функции
Наименование органа: Администрация Батецкого муниципального района				
Заключены новые концессионные соглашения	новая	Инициатором подготовки, заключения и прекращения концессионных соглашений выступает Администрация, в лице отраслевого отдела (комитета), осуществляющего координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления)	изменений в численности сотрудников не требуется	иных ресурсов не требуется

9. Оценка соответствующих расходов и доходов бюджета муниципального образования

9.1. Наименование новой, изменяемой или отменяемой функции	9.2. Качественное описание расходов и возможных поступлений бюджетов	9.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, тыс. рублей
Наименование органа: Администрация Батецкого муниципального района		

Заключение концессионных соглашений	Единовременные расходы в (указать год возникновения): Финансирование расходов, связанных с подготовкой предложений о заключении концессионных соглашений	Зависит от объекта концессионного соглашения
-------------------------------------	--	--

10. Новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения

10.1. Новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения:

в случае заключения концессионных соглашений модернизация, строительство, реконструкция объектов концессионного соглашения за счет собственных средств концессионера.

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанные с введением или изменением ответственности

11.1. Группа участников отношений	11.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	11.3. Описание и оценка видов и расходов
Индивидуальный предприниматель, юридическое лицо, либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества два и более указанных юридических лица	в случае заключения концессионных соглашений обязанность вложения собственных средств модернизацию, строительство (реконструкцию) объектов концессионного соглашения	Ремонт, строительство (реконструкция) объектов концессионного соглашения

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценка вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения цели	12.4. Степень контроля рисков
Риски лицензирования	Получение необходимых лицензий и разрешений в соответствии с законодательством	Контроль за исполнением концессионных соглашений осуществляется Администрацией района в лице комитета экономики, в соответствии с условиями концессионных соглашений	Высокая
Риски тарифного регулирования	Рост тарифов органичен, инвестиционная нагрузка не учитывается.		

13. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1. Наименование целей регулирования	13.2. Показатели достижения целей регулирования	13.3. Ед. измерения показателя	13.4. Способ расчета показателя	13.5. Источники информации для расчета
Исполнение концессионных соглашений	степень износа объектов концессионных соглашений	%	отношение остаточной стоимости объекта концессионного соглашения к начальной цене	Бухгалтерский баланс

13.6. Оценка общих затрат на ведение мониторинга (в среднем в год):
- тыс. руб.

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
Проведение конкурсов на право заключения концессионных соглашений	-	Заключение концессионного соглашения	Зависит от объекта концессионного соглашения	Бюджет муниципально го района
14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: - тыс. руб.				

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого регулирования	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
Привлечение частных инвестиций в объекты коммунальной инфраструктуры	объем финансовых вложений, процент износа объектов концессионных соглашений	руб.	отношение остаточной стоимости объекта концессионного соглашения к начальной цене
15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: -			
15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год): - тыс.руб.			

15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): -

16. Предлагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

16.1. Предлагаемая дата вступления в силу проекта акта: 01.11.2016 г.

16.2. Необходимость установления переходных положений: отсутствует

16.3. Необходимость установления эксперимента: отсутствует

17. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

17.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

http://www.batetsky.ru/otsejka_regulirovaniya_vozdeystviya

17.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:

начало: "01" сентября 2016 г.; окончание: "7" сентября 2016 г.

17.3. Сведения о лицах, представивших предложения: предложения не поступали.

17.4. Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: отдел экономического планирования и прогнозирования комитета экономики Администрации Батецкого муниципального района.

**Ведущий служящий эксперт
отдела муниципального имущества
комитета экономики Администрации
Батецкого муниципального района**

 **Т.А. Иванова**