

Заключение № 14
об оценке регулирующего воздействия на проект решения Думы
Батецкого муниципального района «Об утверждении Положения о
порядке заключения концессионных соглашений в отношении
муниципального имущества, находящегося в собственности Батецкого
муниципального района» и по результатам экспертизы заключения о
предварительной оценке регулирующего воздействия указанного
проекта нормативного правового акта

Отдел экономического планирования и прогнозирования комитета экономики Администрации Батецкого муниципального района (далее – отдел) в соответствии с пунктом 1.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Батецкого муниципального района и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Батецкого муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 19.08.2016 № 493 (далее - Порядок проведения ОРВ), провел экспертизу заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта решения Думы Батецкого муниципального района «Об утверждении Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности Батецкого муниципального района» (разработчик отдел муниципального имущества комитета экономики Администрации Батецкого муниципального района), проекта указанного нормативного правового акта и материалов обоснования к нему (далее проект акта, заключение об ОРВ) и сообщает следующее:

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в срок

| | | | |
|---|---|----|--|
| с | 12.09.2016 (срок начала публичных консультаций) | по | 07.10.2016 (срок окончания публичных консультаций) |
|---|---|----|--|

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети “Интернет” по адресу:

http://www.batetsky.ru/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/

В процессе проведения публичных консультаций разработчиком, с целью выявления мнения заинтересованных лиц относительно потенциальных рисков применения предлагаемого проекта акта правового регулирования, направлены извещения в адрес региональной общественной организации «Союз предпринимателей Новгородской области» и Уполномоченного по защите прав предпринимателей Новгородской области (далее – Уполномоченный).

Уполномоченным предоставлено Заключение № 97 от 26.09.2016 об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта, в котором указано, что положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению в проекте акта не выявлены.

Одновременно Уполномоченным рекомендовано доработать проект акта в рабочем порядке, а именно:

Включить в проект акта норму о том, что положение о заключении концессионного соглашения может быть внесено в Администрацию или в отраслевой отдел (комитет), осуществляющего координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления), индивидуальным предпринимателем, российским или иностранным юридическим лицом либо действующим без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) двумя и более указанными юридическими лицами;

В раздел 2 Проекта Уполномоченный рекомендует добавить, что лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, вправе представить положение о заключении концессионного соглашения с приложением проекта концессионного соглашения, включающего в себя существенные условия, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и иные не противоречащие законодательству Российской Федерации условия, а также предусмотреть право лица, выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения, проводить с Администрацией или отраслевым комитетом муниципального района переговоры, связанные с подготовкой проекта концессионного соглашения, до направления предложения о заключении концессионного соглашения.

При этом, Уполномоченный обращает внимание разработчика на отсутствие сроков подготовки и согласования проекта постановления Администрации о возможности заключения концессионного соглашения, а также на отсутствие сроков на уведомление заявителя в письменном виде о нецелесообразности заключения с ним концессионного соглашения, а также на отсутствие срока в течение которого направляется уведомление о заключении соглашения и проект концессионного соглашения.

Уполномоченный считает необходимым ввести критерии для лиц, выступающих с инициативой заключения концессионного соглашения, а также для лиц, подающих заявки на заключение концессионного соглашения. Так, например, предусмотреть в проекте акта для указанных лиц следующие требования:

отсутствия решения о ликвидации юридического лица – заявителя (лица, подающего заявку на заключение концессионного соглашения) или о прекращении физическим лицом – заявителем (лицом, подающим заявку на заключение концессионного соглашения) деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

отсутствие определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении лица, выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения;

отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности лица по уплате этих сумм исполненной) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов лица, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период;

наличие средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионерам, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

Введение данных критериев будет способствовать не только снятию административных барьеров, но и защитит интересы «добросовестных» субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный рекомендует разработчику разработать форму концессионного соглашения, либо включить норму о том, что концессионное соглашение заключается в соответствии с примерным концессионным соглашением, утвержденным Правительством Российской Федерации от 5 декабря 2006 года № 748.

При этом разработчику следует учесть, что в соответствии с ч.2 ст.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» продление срока действия концессионного соглашения, концедентом в котором является муниципальное образование, осуществляется по согласованию с антимонопольным органом.

В соответствии с пунктом 1.1. проекта акта, настоящее Положение устанавливает, в том числе, порядок подготовки, заключения, изменения и прекращения концессионных соглашений. Однако, проект не содержит сведений о порядке изменения и прекращения концессионных соглашений. В связи с чем, Уполномоченный рекомендует разработчику дополнительно включить в проект следующую информацию:

концессионное соглашение может быть изменено по соглашению сторон. Условия концессионного соглашения, определенные на основании решения о заключении концессионного соглашения и конкурсного предложения концессионера по критериям конкурса, могут быть изменены по соглашению сторон концессионного соглашения на основании решения органа местного самоуправления, а также в случаях, предусмотренных частью 3.1 настоящей статьи, частью 7 статьи 5, частями 1, 3 и 4 статьи 20 и

статьей 38 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Концессионное соглашение прекращается:

по истечении срока действия концессионного соглашения;

по согласованию сторон.

Соответствующее решение принимается концедентом, оформленное в виде постановления Администрации Батецкого муниципального района:

в случае долгосрочного расторжения концессионного соглашения на основании решения суда;

в предусмотренном концессионным соглашением случае его досрочного расторжения на основании постановления Администрации Батецкого муниципального района, если неисполнение или ненадлежащее исполнение концессионером обязательств по концессионному соглашению повлекло за собой причинение вреда жизни или здоровью людей, либо имеется угроза причинения такого вреда.

Концессионное соглашение может быть расторгнуто на основании решения суда по требованию стороны концессионного соглашения в случае существенного нарушения условий концессионного соглашения другой стороной концессионного соглашения, существенного изменения обязательств, из которых стороны концессионного соглашения исходили при его заключении, а также по иным предусмотренным Федеральным законом, другими федеральными законами или концессионным соглашением основаниям.

1.6. Согласно п. 4.4 проекта акта, «перемена лиц по концессионному соглашению путем уступки требования или перевода долга допускается с согласия концедента (по решению Администрации) с момента ввода в эксплуатацию объекта концессионного соглашения».

Действительно, по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением).

Однако, частью 2 статьи 5 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» предусмотрено, что перемена лиц по концессионному соглашению путем уступки требования или перевода долга допускается с согласия концедента. Кроме того, концессионер не вправе передавать в залог свои права по концессионному соглашению, за исключением случая, предусмотренного частью 4 настоящей статьи. В случае перемены лиц по концессионному соглашению не допускается внесение изменений в условия концессионного соглашения, определяющие технические характеристики объекта концессионного соглашения.

Частью 3 статьи 5 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» предусмотрено, что переход прав и обязанностей концессионера – юридического лица в случае его

реорганизации к другому юридическому лицу должен осуществляться при условии соответствия реорганизованного или возникшего в результате реорганизации юридического лица требованиям к участнику конкурса, установленным настоящим Федеральным законом и конкурсной документацией. Таким образом, данный пункт проекта акта требует дополнительной проработки.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком по итогам проведения публичных консультаций, сделаны следующие выводы:

принятие и реализация настоящего проекта акта не ведет к необоснованным расходам муниципального бюджета.

при проведении оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюдены требования и процедуры, определенные Порядком проведения ОРВ;

в проекте акта не содержатся положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, определенные пунктом 1.3 Порядка проведения ОРВ.

Отдел рекомендует учесть предложения, указанные в заключении и доработать проект акта в рабочем порядке.

**Начальник отдела экономического
планирования и прогнозирования
комитета экономики**



Н.И. Семенова



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

пл. Победы-Софийская, д. 1, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 97

**об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта**

Исх. № 274 от 26.09.2016

**Первому заместителю Главы
Администрации
Батецкого муниципального района
Новгородской области
Ж.И. Самосват**

Уважаемая Жанна Иосифовна!

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат (далее-Уполномоченный), рассмотрел Ваше обращение от 12.09.2016 № 1262 «Об оценке регулирующего воздействия» на проект решения Думы Батецкого муниципального района «Об утверждении Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности Батецкого муниципального района» в соответствии с Соглашением о взаимодействии при проведении процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Администрацией Батецкого муниципального района, и экспертизы нормативных правовых актов Батецкого муниципального района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности от 23.05.2016 г., и сообщает следующее.

Из пояснительной записки разработчика проекта решения Думы Батецкого муниципального района «Об утверждении Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности Батецкого муниципального района» (далее по тексту проект) следует, что проект разработан в целях повышения эффективности использования муниципального имущества, восстановления его эксплуатационных качеств, сохранения в технически исправном состоянии, привлечении дополнительных инвестиций. Поскольку в Батецком муниципальном районе требуются значительные средства на строительство новых, ремонт существующих объектов коммунальной инфраструктуры и прочего муниципального имущества, в условиях дефицита бюджета одним из решений является применение механизмов государственно-частного партнерства, в форме концессии.

Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением,

исполнением, изменением и прекращением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения.

Таким образом, утверждение данного проекта позволит району привлечь инвестиции в экономику района, обеспечить более эффективное использование имущества, находящегося в муниципальной собственности, на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребителям.

Изучив проект, Уполномоченный считает необходимым обратить внимание разработчика на следующее:

1. Инициатором подготовки, заключения и прекращения концессионных соглашений выступает Администрация Батецкого муниципального района (далее по тексту Администрация), в лице отраслевого отдела (комитета), осуществляющего координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления), соответствующей назначению объектов концессионных соглашений (п. 1.4.1. Проекта).

Уполномоченный предлагает включить в проект норму о том, что предложение о заключении концессионного соглашения может быть внесено в Администрацию или в отраслевой отдел (комитет), осуществляющего координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления), индивидуальным предпринимателем, российским или иностранным юридическим лицом либо действующим без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) двумя и более указанными юридическими лицами.

1.2. В раздел 2 Проекта Уполномоченный рекомендует добавить, что лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, вправе представить предложение о заключении концессионного соглашения с приложением проекта концессионного соглашения, включающего в себя существенные условия, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и иные не противоречащие законодательству Российской Федерации условия, а также предусмотреть право лица, выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения, проводить с Администрацией или отраслевым комитетом муниципального района переговоры, связанные с подготовкой проекта концессионного соглашения, до направления предложения о заключении концессионного соглашения.

При этом, Уполномоченный обращает внимание разработчика на отсутствие сроков подготовки и согласования проекта постановления Администрации о возможности заключения концессионного соглашения, а также на отсутствии сроков на уведомление заявителя в письменном виде о нецелесообразности заключения с ним концессионного соглашения, а также на отсутствие срока в течение которого направляется уведомление о заключении соглашения и проект концессионного соглашения.

1.3. Уполномоченный считает необходимым ввести критерии для лиц, выступающих с инициативой заключения концессионного соглашения, а также для лиц, подающих заявки на заключение концессионного соглашения. Так, например, предусмотреть в проекте для указанных лиц следующие требования:

1) отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя (лица, подающего заявку на заключение концессионного соглашения) или о прекращении физическим лицом - заявителем (лицом, подающим заявку на заключение

концессионного соглашения) деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

2) отсутствие определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении лица, выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности лица по уплате этих сумм исполненной) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов лица, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период;

4) наличие средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

Введение данных критериев будет способствовать не только снятию административных барьеров, но и защитит интересы «добросовестных» субъектов предпринимательской деятельности.

1.4. Уполномоченный рекомендует разработчику разработать форму концессионного соглашения, либо включить норму о том, что концессионное соглашение заключается в соответствии с примерным концессионным соглашением, утвержденным Правительством Российской Федерации от 5 декабря 2006 года № 748.

При этом разработчику следует учесть, что в соответствии с ч.2 ст. 6 Федерального закона от 21 июля 2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» продление срока действия концессионного соглашения, концедентом в котором является муниципальное образование, осуществляется по согласованию с антимонопольным органом.

1.5. В соответствии с пунктом 1.1. проекта, настоящее Положение устанавливает, в том числе, порядок подготовки, заключения, изменения и прекращения концессионных соглашений. Однако, проект не содержит сведений о порядке изменения и прекращения концессионных соглашений.

В связи с чем Уполномоченный рекомендует разработчику дополнительно включить в проект, следующую информацию:

Концессионное соглашение может быть изменено по соглашению сторон. Условия концессионного соглашения, определенные на основании решения о заключении концессионного соглашения и конкурсного предложения концессионера по критериям конкурса, могут быть изменены по соглашению сторон концессионного соглашения на основании решения органа местного самоуправления, а также в случаях, предусмотренных частью 3.1 настоящей статьи, частью 7 статьи 5, частями 1, 3 и 4 статьи 20 и статьей 38 Федерального закона от 21 июля 2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Концессионное соглашение прекращается:

- а) по истечении срока действия концессионного соглашения;
- б) по соглашению сторон.

Соответствующее решение принимается концедентом, оформленное в виде постановления Администрации Батецкого муниципального района;

в) в случае досрочного расторжения концессионного соглашения на основании решения суда;

г) в предусмотренном концессионным соглашением случае его досрочного расторжения на основании постановления Администрации Батецкого муниципального района, если неисполнение или ненадлежащее исполнение концессионером обязательств по концессионному соглашению повлекло за собой причинение вреда жизни или здоровью людей либо имеется угроза причинения такого вреда.

Концессионное соглашение может быть расторгнуто на основании решения суда по требованию стороны концессионного соглашения в случае существенного нарушения условий концессионного соглашения другой стороной концессионного соглашения, существенного изменения обстоятельств, из которых стороны концессионного соглашения исходили при его заключении, а также по иным предусмотренным Федеральным законом, другими федеральными законами или концессионным соглашением основаниям.

1.6. Согласно п. 4.4 Проекта, «перемена лиц по концессионному соглашению путем уступки требования или перевода долга допускается с согласия концедента (по решению Администрации) с момента ввода в эксплуатацию объекта концессионного соглашения».

Действительно по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением).

Однако, частью 2 статьи 5 Федерального закона от 21 июля 2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» предусмотрено, что перемена лиц по концессионному соглашению путем уступки требования или перевода долга допускается с согласия концедента. Кроме того, концессионер не вправе передавать в залог свои права по концессионному соглашению, за исключением случая, предусмотренного частью 4 настоящей статьи. В случае перемены лиц по концессионному соглашению не допускается внесение изменений в условия концессионного соглашения, определяющие технические характеристики объекта концессионного соглашения.

Частью 3 статьи 5 Федерального закона от 21 июля 2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» предусмотрено, что переход прав и обязанностей концессионера - юридического лица в случае его реорганизации к другому юридическому лицу должен осуществляться при условии соответствия реорганизованного или возникшего в результате реорганизации юридического лица требованиям к участникам конкурса, установленным настоящим Федеральным законом и конкурсной документацией.

Таким образом данный пункт проекта требует дополнительной проработки.

2. Одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, является выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта Уполномоченным не выявлены возможные риски для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Проект не содержит положения, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и способствуют их введению.

Вместе с тем, Уполномоченный рекомендует разработчику Проекта учесть его предложения и доработать проект в рабочем порядке.

Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области



Ю.В. Михайлов

Заключение
о предварительной оценке регулирующего воздействия на проект решения Думы Батецкого муниципального района «Об утверждении Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности Батецкого муниципального района»

1. Проблема, на решение которой направлено регулирование, Цель принятия проекта.

Проект решение Думы Батецкого муниципального района «Об утверждении Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности Батецкого муниципального района» разработан отделом муниципального имущества комитета экономики Администрации Батецкого муниципального района в целях повышения эффективности использования муниципального имущества, восстановления его эксплуатационных качеств, сохранения в технически исправном состоянии, привлечения дополнительных инвестиций.

2. Содержание и область правового регулирования.

Проект решение Думы Батецкого муниципального района «Об утверждении Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности Батецкого муниципального района» (далее – проект) разработан в соответствии с:

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Проектом предусматривается принятие утверждение Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности Батецкого муниципального района (далее – Положение).

Поскольку в муниципальном районе требуются значительные средства на строительство новых и ремонт существующих объектов коммунальной инфраструктуры и прочего муниципального имущества, в условиях дефицита бюджета, одним из решений является применение механизмов государственно-частного партнерства.

3. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели.

4. Риски не достижения целей правового регулирования, возможные негативные последствия от введения нового правового регулирования.

Принятие проекта не будет иметь негативных последствий для лиц, интересы которых затрагивает проектируемое регулирование.

5. Публичные консультации

Информация о проведении публичных консультаций, проект нормативного правового акта были размещены на официальном сайте Администрации Батецкого муниципального района в разделе «Оценка регулирующего воздействия» в период с 12 сентября 2016 года по 7 октября 2016 года.

Информационное письмо о проведении публичных консультаций направлены в адрес региональной общественной организации «Союз предпринимателей Новгородской области».

В указанный срок проведения публичных консультаций предложений, замечаний по проекту не поступало.

6. Выводы о возможных последствиях принятия проекта акта.

Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения для лиц, интересы которых затрагивает проектируемое регулирование, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте акта не выявлено.

**Начальник отдела
муниципального имущества
комитета экономики
Администрации Батецкого
муниципального района**

Исабагандова

Х.А. Исабагандова

ПРОЕКТ



**Российская Федерация
Новгородская область
ДУМА БАТЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

РЕШЕНИЕ

Об утверждении Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности Батецкого муниципального района

Принято Думой Батецкого муниципального _____ 2016 года

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 21 июля 2005 года N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Дума Батецкого муниципального района

РЕШИЛА:

1. Утвердить Положение о порядке заключения концессионных соглашений, в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности Батецкого муниципального района (Приложение).
2. Решение вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.
3. Опубликовать решение в муниципальной газете "Батецкий вестник" и разместить на официальном сайте Администрации Батецкого муниципального района в информационной телекоммуникационной сети «Интернет».

**Ведущий служащий-эксперт
отдела муниципального имущества
комитета экономики Администрации
Батецкого муниципального района**

Иванова

Т.А. Иванова

Утверждено
Решением Думы Батцкого
Муниципального района
от _____ N _____

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке заключения концессионных соглашений в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности Батцкого муниципального района

Настоящее Положение разработано в соответствии Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 21 июля 2005 года N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее Федеральный закон).

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает:

- порядок подготовки и принятия решений о заключении концессионных соглашений;
- порядок подготовки конкурсов на право заключения концессионных соглашений;
- порядок подготовки, заключения, изменения и прекращения концессионных соглашений;

- порядок предоставления концессионерам в аренду (субаренду) земельных участков, на которых располагаются объекты концессионных соглашений и (или) которые необходимы для осуществления концессионерами деятельности, предусмотренной концессионными соглашениями;

- порядок осуществления контроля за исполнением концессионных соглашений.

1.2. Исползуемые в настоящем Положении термины и определения, а именно: концессионное соглашение, объект концессионного соглашения, концедент, концессионер, концессионная плата, конкурс на право заключения концессионного соглашения (далее – конкурс), конкурсная комиссия, конкурсная документация, критерии конкурса, открытый конкурс, закрытый конкурс, заявитель, инвестиционная программа, соответствуют их определениям, установленным в Федеральном законе от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Федеральный закон).

1.3. Настоящее Положение подлежит применению, когда объектом концессионного соглашения являются объекты, находящиеся в собственности Батцкого муниципального района, либо объектом концессионного соглашения являются объекты, подлежащие созданию (строительству), право собственности на которые, после ввода объектов в эксплуатацию, будет принадлежать Батцкому муниципальному району.

1.4. Концедентом является Батцкий муниципальный район, от имени которого выступает Администрация Батцкого муниципального района (далее - Администрация).

Муниципальное унитарное предприятие, в хозяйственном ведении которого находится передаваемое по концессионному соглашению муниципальное

имущество (далее - муниципальное унитарное предприятие), участвует на стороне концедента в обязательствах по концессионному соглашению и осуществляет отдельные полномочия концедента, предусмотренные концессионным соглашением.

1.4.1. Инициатором подготовки, заключения и прекращения концессионных соглашений выступает Администрация, заключение и прекращения концессионных соглашений подлежат координации и регулированию деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления), соответствующей назначению объектов концессионных соглашений (далее – инициатор заключения концессионного соглашения).

1.4.2. Полномочия по подготовке проекта решения концедента о заключении концессионного соглашения осуществляет комитет экономики Администрации Батцкого муниципального района (далее - комитет) совместно с инициатором заключения концессионного соглашения.

1.4.3. Полномочия по подготовке проекта конкурсной документации осуществляют комитет и инициатор заключения концессионного соглашения.

1.4.4. Полномочия по организации проведения конкурсов на заключение концессионных соглашений осуществляет комитет.

1.4.5. Полномочия по подготовке проекта концессионного соглашения, его подлежащего оформлению после проведения конкурса осуществляет инициатор заключения концессионного соглашения.

1.5. Концессионером могут являться индивидуальный предприниматель, юридическое лицо, либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества два и более указанных юридических лица.

1.6. Решение о заключении концессионного соглашения принимается Администрацией, путем издания соответствующего постановления.

1.7. Решение об изменении условий концессионного соглашения, определенных на основании решения о заключении концессионного соглашения и конкурсного предложения концессионера по критериям конкурса, а также о досрочном расторжении концессионного соглашения в предусмотренном концессионным соглашением случае принимаются Администрацией путем издания соответствующего постановления.

1.8. Размер концессионной платы, форма, порядок и сроки ее внесения устанавливаются концессионным соглашением в соответствии с постановлением Администрации о заключении концессионного соглашения.

1.9. Срок действия концессионного соглашения устанавливается концессионным соглашением в соответствии с постановлением Администрации о заключении концессионного соглашения.

1.10. Изменения и прекращение концессионного соглашения осуществляются в соответствии с действующим законодательством и заключенным концессионным соглашением.

1.11. Сообщения о проведении конкурсов на право заключения концессионных соглашений и сообщения о результатах проведения конкурсов публикуются в муниципальной газете "Батцкий вестник", на официальном сайте Администрации Батцкого муниципального района в сети "Интернет" и на официальном сайте "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

1.12. Финансирование расходов, связанных с подготовкой предложений о заключении концессионных соглашений, осуществляется за счет средств бюджета Багачского муниципального района

2. Порядок подготовки и принятия решения о заключении концессионного соглашения

2.1. Инициатор заключения концессионного соглашения совместно с муниципальным унитарным предприятием (в случае, если объект концессионного соглашения принадлежит предприятию на праве хозяйственного ведения) формирует предложение по созданию и (или) реконструкции, путем привлечения инвестиций на условиях концессионного соглашения, путем привлечения (недвижимого имущества или движимого имущества и движимого имущества, технологического связанного между собой), предназначенного для осуществления деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления).

2.1.1. Предложение по заключению концессионного соглашения должно содержать следующую обязательную информацию:

- а) цели заключения концессионного соглашения;
- б) состав объекта концессионного соглашения;
- в) объекты муниципального недвижимого имущества, с указанием адреса, технических характеристик, данных о государственной регистрации права муниципальной собственности (в случаях наличия объектов);
- г) объекты муниципального движимого имущества, технологически связанные с объектами недвижимого имущества и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением (в случаях наличия объектов);
- д) характеристика земельных участков, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, в том числе:
 - адрес, площадь, кадастровый номер;
 - данные о правообладателях, с указанием субъекта права, вида права, реквизитов правоустанавливающих документов (в случае их наличия);
 - г) технико-экономическое обоснование передачи объектов муниципального имущества в концессию;
 - д) техническое задание с ориентировочными стоимостными показателями;
 - е) определение сроков всего концессионного соглашения, включая этап эксплуатации объекта концессионером (от передачи объекта в концессию до передачи объекта после завершения соглашения), а также срока создания (реконструкции) объекта концессионного соглашения;
 - ж) объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг и предельные цены (тарифы) на производимые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги, надбавки к таким ценам (тарифам) при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным соглашением - в случае целесообразности установления концессионной платы (или ее части) в форме доли продукции или доходов, полученных концессионером в результате осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;
 - з) состав и описание муниципального имущества, образующего единое целое с объектом концессионного соглашения и (или) предназначенного для использования

по общему назначению для осуществления концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением (с указанием цели и сроков его использования (эксплуатации) концессионером), и установление обязательств концессионера в отношении такого имущества по его модернизации, замене морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным оборудованием, иному улучшению характеристик и эксплуатационных свойств такого имущества - при наличии такого имущества;

и) принадлежность имущества, созданного или приобретенного концессионером при исполнении концессионного соглашения и не являющегося объектом концессионного соглашения;

к) основания допущенного расторжения концессионного соглашения в связи с существенными нарушениями условий концессионного соглашения (помимо указанных в федеральных законах существенных нарушений его условий);

л) предложения о размере задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения (далее - задаток);

м) размер концессионной платы;

н) порядок и сроки внесения концессионной платы, за исключением случаев, предусмотренных частью 1.1. статьи 7 Федерального закона;

о) форма или формы внесения концессионной платы;

п) обоснование необходимости финансирования концедентом части расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, расходов на использование (эксплуатацию) указанного объекта, по предоставлению гарантий концессионеру (при наличии такой необходимости);

р) размер и формы имущественной ответственности сторон концессионного соглашения за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств по концессионному соглашению;

с) требования, предъявляемые к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам), в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса;

т) критерии конкурса, установленные в соответствии с частью 3 статьи 24 Федерального закона, параметры критериев конкурса;

у) порядок осуществления контроля за исполнением концессионного соглашения, включающий технический и инженерный контроль за ходом реализации соглашения, и органы, осуществляющие такой контроль;

ф) градостроительный план земельного участка;

х) градостроительное обоснование строительства (реконструкции) объектов концессионного соглашения;

ц) проект конкурсной документации;

ч) другую информацию в соответствии с требованиями Федерального закона, 2.1.2. На этапе подготовки предложения, предусмотренного п. 2.1.1 настоящего Положения, инициатор заключения концессионного соглашения принимает меры по созданию рабочей группы по заключению и реализации концессионного соглашения, а также привлекает:

- иные отраслевые отделы Администрации, органы местного самоуправления в пределах их компетенции;

- экспертов и специалистов из других организаций, других лиц.

2.1.3. Состав рабочей группы по заключению и реализации концессионного соглашения (далее - рабочая группа), порядок и общий срок ее работы, а также срок подготовки предложения, указанного в п. 2.1.1 настоящего Положения, определяется распоряжительным актом Администрации.

2.1.4. По результатам работы рабочей группы инициатор заключения концессионного соглашения формирует предложение, предусмотренное п. 2.1.1 настоящего Положения.

2.2. На основании сформированного предложения по заключению концессионного соглашения инициатор заключения концессионного соглашения в установленном порядке осуществляет подготовку проекта решения о заключении концессионного соглашения в форме постановления Администрации, которым устанавливаются:

- условия концессионного соглашения в соответствии со статьей 10 Федерального закона;

- критерии конкурса и параметры критериев конкурса;

- вид конкурса (открытый конкурс или закрытый конкурс;

- перечень лиц, которым направляются приглашения принять участие в конкурсе, - в случае проведения закрытого конкурса;

- срок опубликования в официальном издании, размещенная на официальном сайте Администрации Батейского муниципального района в сети "Интернет" сообщения о проведении открытого конкурса или в случае проведения закрытого конкурса срок направления сообщения о проведении закрытого конкурса с приглашением принять участие в закрытом конкурсе определенным решением о заключении концессионного соглашения лицам;

- иные условия, определенные Федеральным законом.

2.3. На основании решения о заключении концессионного соглашения, инициатор заключения концессионного соглашения осуществляет:

- подготовку конкурсной документации и согласование ее с отраслевыми отделами (комитетами) Администрации, участвовавшими в подготовке проекта условий концессионного соглашения, с заместителем Главы Администрации, курирующим вопросы отрасли, соответствующей назначению объекта концессионного соглашения;

- утверждение конкурсной документации;

- внесение изменений в конкурсную документацию;

- создание конкурсной комиссии по проведению конкурса (далее - конкурсная комиссия) и утверждение ее персонального состава.

2.4. Внесение изменений в конкурсную документацию осуществляется инициатором заключения концессионного соглашения. Внесение указанных изменений осуществляется в порядке и на условиях, установленных Федеральным законом.

3. Организация и проведение конкурса на право заключения концессионного соглашения

3.1. Организация и проведение конкурсов на право заключения концессионных соглашений (в дальнейшем именуемые конкурсы) возлагается на конкурсную комиссию.

Состав конкурсной комиссии утверждается распоряжительным актом Администрации Батейского муниципального района.

Конкурсная комиссия выполняет функции, определенные статьей 25 Федерального закона. Конкурсная комиссия вправе привлекать к своей работе независимых экспертов.

3.2. В целях организации и проведения конкурсов инициатор заключения концессионного соглашения передает в комитет пакет документов, включающий в себя постановление Администрации о заключении концессионного соглашения и конкурсную документацию, подготовленную и утвержденную в соответствии с п. 2.3. настоящего Положения.

3.3. Комитет обеспечивает деятельность конкурсной комиссии, в том числе:

- опубликование и размещение конкурсной комиссией сообщения о проведении конкурса;

- опубликование и размещение конкурсной комиссией сообщения о внесении изменений в конкурсную документацию, а также направление указанного сообщения лицам в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения;

- принятие конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе;

- предоставление конкурсной комиссией лицам, которые представили заявки на участие в конкурсе, конкурсной документации и разъяснений положений конкурсной документации;

- рассмотрение конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе;

- уведомление конкурсной комиссией участников конкурса о результатах проведения конкурса;

- опубликование и размещение конкурсной комиссией сообщения о результатах проведения конкурса;

- хранение протокола о результатах проведения конкурса в течение установленного Федеральным законом срока;

- осуществление конкурсной комиссией иных полномочий, установленных федеральными законами.

3.4. Администрация заключает договоры о задатках, принимает от заявителей задатки, возвращает суммы задатков заявителям, не допущенным к участию в конкурсе, заявителю в случае объявления конкурса несостоявшимся, а также участникам конкурса, не признанным победителями конкурса.

Возврат сумм задатков заявителям и участникам конкурсов осуществляется Администрацией в сроки, установленные Федеральным законом, при наличии обстоятельств, указанных в Федеральном законе.

Администрация перечисляет средства, полученные от победителя конкурса в виде задатка, не позднее семи календарных дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса, на счета органов Федерального казначейства для перечисления в бюджет Батейского муниципального района.

Задаток, внесенный победителем конкурса в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения, засчитывается в счет концессионной платы, установленной концессионным соглашением.

4. Порядок заключения концессионного соглашения

4.1. Концессионные соглашения заключаются в соответствии с типовыми соглашениями, утвержденными Правительством Российской Федерации. От лица концедента концессионное соглашение подписывает Глава района.

4.2. Комитет, в установленный Федеральный закон срок, направляет победителю конкурса экземпляр протокола о результатах проведения конкурса, а также подготовленный и оформленный надлежащим образом инициатором заключения концессионного соглашения проект концессионного соглашения, соответствующий решению о заключении концессионного соглашения и предоставленному победителем конкурса конкурсному предложению.

4.3. В случае отказа или уклонения победителя конкурса от подписания в установленный срок концессионного соглашения Комитет вправе без дополнительного поручения предложить заключить концессионное соглашение участнику конкурса, конкурсное предложение которого по результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса.

Решение о заключении концессионного соглашения без проведения конкурса (в случае признания конкурса несостоявшимся, а также в иных предусмотренных федеральным законом случаях) принимается путем издания постановления Администрации. Подготовку проекта постановления о заключении концессионного соглашения без проведения конкурса осуществляет отдел муниципального имущества комитета экономики Администрации Батецкого муниципального района (далее - отдел муниципального имущества).

В случае заключения концессионного соглашения без проведения конкурса (при объявлении конкурса несостоявшимся) отдел муниципального имущества в установленном федеральным законом срок направляет заявителю либо участнику конкурса, которому предлагается заключить указанное соглашение, подготовленный и оформленный надлежащим образом инициатором заключения концессионного соглашения проект концессионного соглашения, соответствующий решению о заключении концессионного соглашения и конкурсной документации.

4.4. Перемена лиц по концессионному соглашению путем уступки требования или перевода долга допускается с согласия концедента (по решению Администрации) с момента ввода в эксплуатацию объекта концессионного соглашения.

5. Порядок предоставления земельных участков концессионерам

5.1. Земельный участок, на котором располагается объект концессионного соглашения и (или) который необходим для осуществления концессионером деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, предоставляется концессионеру в аренду (субаренду) на срок действия концессионного соглашения в установленном законодательством порядке.

5.1.1. Оформление договора аренды земельного участка с концессионером осуществляет отдел муниципального имущества в порядке, установленном

земельным законодательством РФ и нормативными правовыми актами Администрации Батецкого муниципального района.

5.1.2. Оформление договора субаренды земельного участка с концессионером осуществляет муниципальное унитарное предприятие в порядке, установленном земельным законодательством РФ и нормативными правовыми актами Администрации Батецкого муниципального района.

5.2. Прекращение концессионного соглашения является основанием для прекращения договора аренды (субаренды) земельного участка.

6. Контроль за исполнением концессионных соглашений

6.1. Контроль за исполнением концессионных соглашений осуществляется Администрацией района в лице комитета, в соответствии с условиями концессионных соглашений.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения Думы Батецкого муниципального района «Об утверждении Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности Батецкого муниципального района»

Проект решение Думы Батецкого муниципального района «Об утверждении Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности Батецкого муниципального района» разработан в целях повышения эффективности использования муниципального имущества, восстановления его эксплуатационных качеств, сохранения в технически исправном состоянии, привлечения дополнительных инвестиций.

Проектом предусматривается принятие Положения о порядке заключения концессионных соглашений в отношении муниципального имущества, находящегося в собственности Батецкого муниципального района.

Поскольку в муниципальном районе требуются значительные средства на строительство новых, ремонт существующих объектов коммунальной инфраструктуры и прочего муниципального имущества, в условиях дефицита бюджета одним из решений является применение механизмов государственно-частного партнерства.

Концессия является одной из форм такого партнерства. Эта деятельность регулируется Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Проект подготовлен в рамках полномочий Администрации Батецкого муниципального района.

Принятие данного постановления не потребует внесения изменений, отмены полностью или частично, признания утратившими силу действующих нормативных правовых актов Администрации Батецкого муниципального района.

Финансирование расходов, связанных с подготовкой предложений о заключении концессионных соглашений, будет осуществляться за счет средств бюджета Батецкого муниципального района.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной при разработке проекта постановления Администрации муниципального района, коррупциогенных факторов не выявлено.

**Ведущий служащий-эксперт
отдела муниципального имущества
комитета экономики Администрации
Батецкого муниципального района**

Иванова

Т.А. Иванова