

Заключение № 9

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Администрации Батецкого муниципального района «О внесении изменений в Положение о порядке организации осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Батецкого муниципального района» и по результатам экспертизы заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия указанного проекта нормативного правового акта

Отдел экономического планирования и прогнозирования комитета экономики Администрации Батецкого муниципального района (далее – отдел) в соответствии с пунктом 1.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Батецкого муниципального района и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Батецкого муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 07.10.2015 № 686 (далее - Порядок проведения ОРВ), провел экспертизу заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Батецкого муниципального района «О внесении изменений в Положение о порядке организации осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Батецкого муниципального района» (разработчик отдел по делам ГО и ЧС Администрации Батецкого муниципального района), проекта указанного нормативного правового акта и материалов обоснования к нему (далее проект акта, заключение об ОРВ) и сообщает следующее:

1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое государственное регулирование, цели предлагаемого регулирования, содержание и область правового регулирования

Проект акта разработан с целью приведения постановления Администрации Батецкого муниципального района от 01.06.2015 № 386 «Об утверждении Положения о порядке организации осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Батецкого муниципального района» в соответствие с требованиями Федерального закона от 3 ноября 2015 года № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которые вступают в силу с 1 июля 2016 года.

2. Выводы о возможных последствиях принятия проекта нормативного правового акта

По результатам экспертизы представленного проекта акта и заключения об ОРВ, отделом может быть сделан вывод об отсутствии в проекте акта положений, которые могут способствовать возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, вводящих административные и иные ограничения, запреты и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По мнению отдела, принятие и реализация настоящего проекта акта не ведет к необоснованным расходам муниципального бюджета.

3. Окончательные выводы по результатам проведения экспертизы представленных разработчиком документов

3.1. При проведении оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюдены требования и процедуры, определенные Порядком проведения ОРВ.

В процессе проведения публичных консультаций разработчиком, с целью выявления мнения заинтересованных лиц относительно потенциальных рисков применения предлагаемого проекта акта правового регулирования, направлены извещения в адрес руководителей: департамента транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области и регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Новгородской области». Предложений и замечаний по проекту акта не поступило.

3.2. При проведении экспертизы документов, представленных разработчиком, отдел полагает, что в проекте акта не содержатся положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, определенные пунктом 1.4 Порядка проведения ОРВ.

**Начальник отдела экономического
планирования и прогнозирования
комитета экономики**



Н.И. Семенова

22-092
07.06.2016

Заключение

о предварительной оценке регулирующего воздействия на проект постановления Администрации Батецкого муниципального района «О внесении изменений в Положение о порядке организации осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Батецкого муниципального района»

1. Проблема, на решение которой направлено регулирование, Цель принятия проекта.

Проект постановления Администрации Батецкого муниципального района «О внесении изменений в Положение о порядке организации осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Батецкого муниципального района» разработан в связи с вступлением в силу с 1 июля 2016 года Федерального закона от 3 ноября 2015 года № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Действие данного постановления будет распространяться на правоотношения между Администрацией Батецкого муниципального района и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Батецкого муниципального района.

2. Содержание и область правового регулирования.

Настоящим постановлением вносятся изменения в Положение о порядке организации и осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Батецкого муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 01.06.2015 № 386.

Проект настоящего постановления разработан в соответствии с:

Федеральным законом от 3 ноября 2015 года № 306-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект подготовлен в рамках полномочий Администрации Батецкого муниципального района.

3. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты.

К основным группам субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, относятся пользователи автомобильных дорог, лица, осуществляющие деятельность в пределах полос отвода и придорожных полос.

4. Риски не достижения целей правового регулирования, возможные негативные последствия от введения нового правового регулирования.

Принятие проекта не будет иметь негативных последствий для лиц, интересы которых затрагивает проектируемое регулирование.

5. Публичные консультации

Информация о проведении публичных консультаций, проект нормативного правового акта были размещены на официальном сайте Администрации Батецкого муниципального района в разделе «Оценка регулирующего воздействия» в период с 18 мая 2016 года по 01 июня 2016 года.

Информационные письма о проведении публичных консультаций направлены в адрес департамента транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области и в адрес председателя регионального объединения работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Новгородской области» В.В. Гаврикова.

Выводы о возможных последствиях принятия проекта акта.

Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения для лиц, интересы которых затрагивает проектируемое регулирование, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте акта не выявлено.

**Специалист 1 категории по делам ГО и ЧС
отдела по делам ГО и ЧС
Администрации Батецкого
муниципального района**

06.06.2016

С.Н. Трофимов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Администрации Батецкого муниципального
района «О внесении изменений в Положение о порядке организации
осуществления муниципального контроля за сохранностью
автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах
Батецкого муниципального района»

Проект постановления Администрации Батецкого муниципального района «О внесении изменений в Положение о порядке организации осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Батецкого муниципального района» разработан в связи с вступлением в силу с 1 июля 2016 года Федерального закона от 3 ноября 2015 года № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проект настоящего постановления разработан в соответствии с: Федеральным законом от 3 ноября 2015 года № 306-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Настоящим постановлением вносятся изменения в Положение о порядке организации и осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Батецкого муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 01.06.2015 № 386.

Проект подготовлен в рамках полномочий Администрации Батецкого муниципального района.

Принятие данного постановления не требует дополнительных расходов бюджета Батецкого муниципального района.

К основным группам субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, относятся пользователи автомобильных дорог, лица, осуществляющие деятельность в пределах полос отвода и придорожных полос.

Изменений расходов субъектов предпринимательской деятельности не требуется.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной при разработке проекта постановления Администрации муниципального района, коррупциогенных факторов не выявлено.

Специалист 1 категории по делам ГО и ЧС
отдела по делам ГО и ЧС Администрации
Батецкого муниципального района



С.Н. Трофимов

Российская Федерация
Новгородская область
АДМИНИСТРАЦИЯ БАТЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2016 № _____
п. Батецкий

**О внесении изменений в
Положение о порядке
организации осуществления
муниципального контроля за
сохранностью автомобильных
дорог общего пользования
местного значения в границах
Батецкого муниципального
района**

В соответствии с Федеральным законом от 3 ноября 2015 года № 306-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»" Администрация Батецкого муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести изменения в Положение о порядке организации и осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Батецкого муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 01.06.2015 № 386, изложив его в новой редакции.

2. Опубликовать постановление в муниципальной газете «Батецкий вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Батецкого муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети.

Проект внесен и завизирован:
Специалист 1 категории по делам ГО и ЧС
отдела по делам ГО и ЧС
Администрации Батецкого муниципального района



С.Н. Трофимов

Утверждено
постановлением Администрации
муниципального района
от _____ 2016 № _____

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке организации и осуществлении муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Батецкого муниципального района

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о порядке организации и осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах Батецкого муниципального района (далее - Положение) разработано в соответствии со статьями 13, 13.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и определяет порядок организации и осуществления контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах Батецкого муниципального района.

1.2. Под муниципальным контролем за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах Батецкого муниципального района (далее - муниципальный контроль) понимается деятельность Администрации муниципального района как органа местного самоуправления, уполномоченного на организацию и проведение на территории Батецкого муниципального района проверок соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных муниципальными правовыми актами требований по обеспечению сохранности автомобильных дорог местного значения в границах Батецкого муниципального района (далее - автомобильные дороги).

1.3. Объектом муниципального контроля является автомобильная дорога как объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

1.4. Основными задачами муниципального контроля являются:

проверка соблюдения требований технических условий по размещению объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, рекламных конструкций и других объектов в полосе отвода и придорожной полосе автомобильных дорог местного значения;

проверка соблюдения пользователями автомобильных дорог, лицами, осуществляющими деятельность в пределах полос отвода и придорожных полос, правил использования полос отвода и придорожных полос, а также обязанностей при использовании автомобильных дорог местного значения в части недопущения повреждения автомобильных дорог и их элементов.

1.5. Финансирование деятельности по осуществлению муниципального контроля и его материально-техническое обеспечение осуществляется за счет средств бюджета Батецкого муниципального района.

2. Органы, осуществляющие муниципальный контроль.

2.1. Органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля (далее - орган муниципального контроля), является Администрация муниципального района.

2.2. Осуществление муниципального контроля возлагается на отдел по делам ГО и ЧС Администрации муниципального района (далее - Отдел). Проверки проводятся должностным лицам Отдела. В случае необходимости к проведению проверок могут привлекаться иные должностные лица Администрации муниципального района (далее - Администрация).

3. Формы осуществления муниципального контроля

3.1. Проведение муниципального контроля осуществляется в форме плановых и внеплановых проверок в порядке и с соблюдением процедур, установленных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

4. Порядок проведения проверки

4.1. Мероприятия по муниципальному контролю проводятся на основании распоряжения Главы муниципального района, заместителя Главы администрации района, осуществляющего организацию работы по реализации полномочий Администрации муниципального района по вопросам дорожной деятельности в отношении дорог местного значения в границах Батецкого муниципального района.

4.2. В распоряжении, указанном в пункте 4.1 Положения, указываются: наименование органа муниципального контроля; фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места жительства индивидуальных предпринимателей и места фактического осуществления ими деятельности;

цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами;

сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора), осуществлению муниципального контроля;

перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

даты начала и окончания проведения проверки.

4.3. Заверенные печатью копии распоряжения, указанного в пункте 4.1 Положения, вручаются под роспись руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений.

4.4. В случае необходимости при проведении проверки, в отношении одного субъекта малого предпринимательства, получения документов и (или) информации в рамках межведомственного информационного взаимодействия проведение проверки может быть приостановлено руководителем (заместителем руководителя) органа муниципального контроля на срок, необходимый для осуществления межведомственного информационного взаимодействия, но не более чем на десять рабочих дней. Повторное приостановление проведения проверки не допускается.

На период действия срока приостановления проведения проверки приостанавливаются связанные с указанной проверкой действия органа муниципального контроля на территории, в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, на иных объектах субъекта малого предпринимательства.

4.5. Юридические лица, индивидуальные предприниматели при проведении проверки имеют право знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, представлять документы и (или)

информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган муниципального контроля по собственной инициативе.

5. Полномочия должностного лица, осуществляющего муниципальный контроль

5.1. Должностное лицо отдела, осуществляющее муниципальный контроль, в пределах предоставленных полномочий имеют право:

пресекать и предотвращать нарушения законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в установленном порядке;

осуществлять проверки соблюдения законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;

составлять по результатам проверок акты и представлять их для ознакомления юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, являющимся пользователями автомобильной дороги местного значения, объектами дорожного сервиса;

давать предложения об устранении выявленных в результате проверок нарушений законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;

предъявлять юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям требования об устранении выявленных в результате проверок нарушений;

получать от юридических лиц, граждан, индивидуальных предпринимателей сведения и материалы о состоянии автомобильных дорог местного значения, объектов дорожного сервиса, в том числе документы, удостоверяющие право на различные формы пользования, иные сведения и документы, необходимые для осуществления муниципального контроля;

посещать в порядке, установленном законодательством, автомобильные дороги местного значения, объекты дорожного сервиса, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, расположенные на них здания и сооружения;

обращаться в органы внутренних дел Российской Федерации (полицию) за содействием в предотвращении или пресечении действий, являющихся нарушением законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности и иных нормативных правовых актов либо препятствующих осуществлению муниципального контроля, а также в установлении личности граждан, в чьих действиях имеются явные признаки нарушения законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;

осуществлять иные предусмотренные действующим законодательством права.

5.2. Должностное лицо отдела, осуществляющее муниципальный контроль, при проведении мероприятий по контролю обязано:

руководствоваться законодательством Российской Федерации, Новгородской области, Уставом Батецкого муниципального района, настоящим Положением и иными муниципальными правовыми актами;

соблюдать действующее законодательство, права и законные интересы юридических лиц, граждан и индивидуальных предпринимателей;

принимать меры по предотвращению и устранению последствий выявленных нарушений законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в установленном порядке;

проводить профилактическую работу по устранению причин и обстоятельств, способствующих совершению правонарушений в области законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;

знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с документами и (или) информацией, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия;

осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок в случае его наличия у юридического лица, индивидуального предпринимателя.

5.3. При осуществлении муниципального контроля должностное лицо Отдела несёт установленную действующим законодательством ответственность за:

несоблюдение требований законодательства при исполнении служебных обязанностей;

несоблюдение установленного порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

непринятие мер по предотвращению и устранению последствий выявленных нарушений законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;

объективность и достоверность материалов проводимых проверок.

5.4. При осуществлении муниципального контроля запрещено требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень и представления информации, которая была представлена ранее в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и (или) находится в государственных или муниципальных информационных системах, реестрах и регистрах.

6. Порядок оформления результатов проверки

6.1. По результатам проверки должностное лицо органа муниципального контроля, проводившее проверку, составляет акт проверки, в котором указываются:

дата, время и место составления акта проверки;

наименование органа муниципального контроля;

дата и номер распоряжения о назначении проверки;

фамилия, имя, отчество и должность лица или должностных лиц, проводивших проверку;

фамилия, имя, отчество гражданина, в отношении которого проводилась проверка, или его уполномоченного представителя;

данные о лицах, присутствующих при проверке и составлении акта проверки;

даты начала и окончания проверки, место ее проведения;

сведения о результатах проверки, в том числе выявленных нарушениях, выполнении предписаний об устранении выявленных ранее нарушений обязательных требований;

сведения об ознакомлении или отказе гражданина от ознакомления с актом проверки.

Форма акта проверки устанавливается органами муниципального земельного контроля (Приложение № 1).

Акт оформляется (при проверке) в двух экземплярах в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством, к которому прилагаются (в случае их составления) схема автомобильной дороги или ее участка, схема земельного участка, территории, фотоматериалы, протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников юридического лица, работников индивидуального предпринимателя, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, объяснения граждан, предписания об устранении выявленных нарушений и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

6.2. Один экземпляр акта проверки с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, гражданину, его представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. В случае отсутствия указанных лиц или отказа дать расписку акт проверки направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

6.3. В случае если проведение внеплановой выездной проверки согласовано с прокуратурой Батецкого муниципального района, копия акта проверки направляется в прокуратуру в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки.

6.4. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, гражданин, в отношении которых проводилась проверка, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, либо с выданным предписанием об устранении выявленных нарушений в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки вправе представить в Отдел в письменной форме возражения в отношении акта проверки и (или) выданного предписания об устранении выявленных нарушений в целом или его отдельных положений. При этом юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, гражданин вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии.

6.5. В случае выявления в ходе проверки нарушений, за которые установлена административная или уголовная ответственность, копия акта проверки направляется в орган, к компетенции которого отнесено составление протокола по делу об административном правонарушении или возбуждение уголовного дела.

6.6. Действия (бездействие) должностного лица Отдела могут быть обжалованы в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.
