

Заключение № 6

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Администрации Батецкого муниципального района «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещении части затрат в 2022-2023 годах за приобретение горюче-смазочных материалов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям для обеспечения жителей отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктов Батецкого муниципального района услугами торговли посредством мобильных торговых объектов, осуществляющих доставку и реализацию товаров»

Отдел экономического планирования и прогнозирования Администрации Батецкого муниципального района (далее – отдел) в соответствии с пунктом 1.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Батецкого муниципального района и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Батецкого муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Батецкого муниципального района от 19.08.2016 № 493 (далее - Порядок проведения ОРВ), провел экспертизу заключения о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Батецкого муниципального района «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещении части затрат в 2022-2023 годах за приобретение горюче-смазочных материалов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям для обеспечения жителей отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктов Батецкого муниципального района услугами торговли посредством мобильных торговых объектов, осуществляющих доставку и реализацию товаров» (разработчик отдел экономического планирования и прогнозирования Администрации Батецкого муниципального района), проекта указанного нормативного правового акта и материалов обоснования к нему (далее проект акта, заключение об ОРВ) и сообщает следующее:

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в срок

с	01.09.2022 (срок начала публичных консультаций)	по	14.09.2022 (срок окончания публичных консультаций)
---	--	----	---

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном интернет-портале в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=11857> и на сайте Администрации Батецкого муниципального района по адресу: <https://batetsky.ru/proekt-postanovleniya-administracii-batetskogo-munitcipal->

nogo-rayona-ob-utverzhdanii-poryadka-predostavleniya-subsidii-na-vozmeshchenii-chasti-zatrat-v-rov.html

Проект акта относится к средней степени регулирующего воздействия, так как проект акта содержит положения, предусматривающие получение дополнительных мер финансовой поддержки для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект подготовлен в соответствии с Федеральными законами от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28 декабря 2009 года № 381 «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта поступили отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный), Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Батецком районе (далее – Совет), ООО «Комбинат общественного питания».

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования. В своем заключении Уполномоченный обращает внимание разработчика на необходимость соблюдения порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов при разработке проекта, а также размещении его на официальном интернет - портале.

Одновременно Уполномоченным указаны следующие замечания по Порядку предоставления субсидии на возмещении части затрат в 2022-2023 годах за приобретение горюче-смазочных материалов юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям для обеспечения жителей отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктов Батецкого муниципального района услугами торговли посредством мобильных торговых объектов, осуществляющих доставку и реализацию товаров (далее – Порядок):

Абзацами 9, 10 пункта 2 Порядка установлены понятия «отдаленный населенный пункт», «труднодоступный населенный пункт». С учетом того, что субсидия предоставляется при условии обеспечения жителей услугами торговли именно в труднодоступных и отдаленных населенных пунктах, полагается необходимым утверждение перечня указанных населенных пунктов. Отсутствие данного перечня не позволит установить, какие именно населенные пункты, находящиеся на территории Батецкого муниципального района, следует включать в документы, предусмотренные пунктом 11 Порядка.

Пункт 8 порядка устанавливает требования к содержанию объявления о проведении отбора. Вместе с тем проектом не определены сроки

опубликования данного объявления, а также отсутствует информация о месте его размещения. Следует отметить, что дата размещения объявления о проведении отбора обязательна для указания в правовом акте в силу положений подпункта «б» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 (далее – общие требования).

Также абзацем 13 подпункта «б» пункта 4 общих требований регламентировано, что в целях установления порядка проведения отбора в правовом акте указываются, в том числе, условия признания победителя (победителей) отбора уклонившимся от заключения соглашения. Вместе с тем, данные условия проектом не предусмотрены.

Пунктом 9 порядка определены сроки, в соответствии с которыми заявитель предоставляет документы для участия в отборе:

за октябрь-декабрь – до 10 декабря 2022 года;

за январь-март – до 10 апреля 2022 года;

за октябрь-декабрь – до 10 декабря 2023 года.

В целях исключения правовой неопределенности в определении сроков подачи документов, Уполномоченный считает целесообразным изложить данные сроки в следующей редакции:

за октябрь-декабрь 2022 года – до 10 декабря 2022 года;

за январь-март 2023 года – до 10 апреля 2023 года;

за октябрь-декабрь 2023 года – до 10 декабря 2023 года.

Пунктом 10 порядка установлены требования к получателю субсидии. Вместе с тем, данные требования не в полной мере соответствуют общим требованиям. Так, абзац 4 пункта 10 порядка предусматривает, что заявитель не должен находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность заявителя не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. Вместе с тем, абзацем 4 подпункта «в» пункта 4 общих требований установлено, что допускается реорганизация в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица, а в отношении индивидуальных предпринимателей установлено, что они не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

Абзац 5 пункта 10 проекта предусматривает, что у заявителя должны отсутствовать неисполненные обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Вместе с тем, абзацем 3 пункта 2 Постановления Правительства РФ

от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году» установлено, что в 2022 г. допускается наличие задолженности по уплате обязательных платежей не более 300 тыс. рублей. Уполномоченный рекомендует привести указанные нормы проекта в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Пунктом 11 проекта установлен перечень документов, которые предоставляются заявителем. В данный перечень, в частности, входят:

- справка-отчет о маршрутах движения мобильных торговых объектов в соответствии с настоящим Порядком с указанием начального, промежуточных и конечного населенных пунктов каждого маршрута и общей протяженности маршрута;

- справка администрации (ий) городских (сельских), подтверждающих факт доставки и реализации товаров в отдаленные и (или) труднодоступные населенные пункты в соответствии с графиками и маршрутами обслуживания мобильными торговыми объектами отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктов Батецкого муниципального района.

Вместе с тем, формы указанных документов не разработаны. Составление данных справок в произвольной форме может привести к тому, что сельскими поселениями могут быть не указаны необходимые сведения, отсутствие которых может привести к отказу заявителю в предоставлении субсидии. В целях исключения положений, способствующих введению избыточных запретов и ограничений для получателей субсидии, Уполномоченный рекомендует разработчику утвердить формы бланков указанных документов.

Пунктом 12 порядка установлено, что за период с 01.10.2022 по 31.12.2022 и с 01.10 по 31.12.2023 документы для получения субсидии необходимо представить в срок до 10 декабря, что дублирует положения пункта 9. Также пунктом 12 установлен порядок предоставления предварительного расчета только в отношении справки-расчета, согласно приложению № 3 к порядку. Уполномоченный полагает, что также необходимо установить и предоставление предварительного расчета в отношении справки-отчета о маршрутах движения мобильных торговых объектов (абзац 11 пункта 11 порядка), справки, подтверждающей факт доставки и реализации товаров (абзац 14 пункта 11 порядка). Кроме того Уполномоченный обращает внимание, что документы, подтверждающие фактически произведенные затраты на приобретение ГСМ (абзац 9 пункта 11 порядка), копии путевых листов (абзац 10 пункта 11 порядка) могут быть предоставлены только после завершения поездки. С учетом того, что порядком предусмотрено предоставление полного пакета документов раньше

истечения срока, на который предоставляется субсидия, на практике может возникнуть ситуация, при которой заявитель не сможет представить данные документы в полном объеме по независящим от него причинам.

Абзац 2 пункта 12 порядка устанавливает срок для предоставления участником отбора окончательного расчета размера субсидии. Вместе с тем, из текста проекта не усматривается, что из себя представляет данный документ, его форма также не утверждена. Также данным абзацем предусмотрено, что участник отбора в срок до 15 января должен представить «недостающие документы». Вместе с тем, из смысла порядка не представляется возможным установить, какие именно недостающие документы должен представить заявитель с учетом того, что абзацем 1 пункта 12 порядка предусмотрено предоставление всех документов, указанных в пункте 11 порядка в срок до 10 декабря. Кроме того, от получателя субсидии требуется также предоставить отчет о достижении показателей результативности, форма которого также не утверждена.

С учетом того, что абзацем 2 пункта 12 порядка предусмотрено представление окончательного расчета размера субсидии в срок до 15 января, соответственно, перечисление средств субсидии планируется уже после завершения финансового года, в котором получателем субсидии были понесены затраты. Вместе с тем, согласно пункту 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года. Пунктом 7 порядка установлено, что субсидия выделяется на период с 01 октября 2022 года по 31 декабря 2022 года, с 01 января 2023 года по 31 марта 2023 года и 01 октября по 31 декабря 2023 года в том числе за счет субсидии областного бюджета. Из системного толкования норм следует, что по истечении 2023 года неиспользованные денежные средства подлежат возврату в областной бюджет. В таком случае, не представляется возможным установить, каким образом и за счет каких средств муниципальное образование осуществит выплату денежных средств в 2024 году за фактически приобретенные в 2023 году горюче-смазочные материалы.

Пункт 14 проекта имеет отсылочные нормы к пунктам 3, 6, 7, 9-11 порядка. Данными пунктами определены категории, цели, требования и условия, на соответствие которым уполномоченный орган проверяет представленные заявителями документы. Вместе с тем, в данном перечне не указан пункт 12 порядка, которым также установлены требования к срокам и условия предоставления отдельных документов заявителем. Кроме того, ссылка на пункт 6 порядка, в котором определена категория получателей субсидии, не содержит исключających положений в отношении юридических лиц - государственных (муниципальных) учреждений. Уполномоченный рекомендует скорректировать положения пункта 6 порядка.

Пункт 17 порядка устанавливает, что основанием для отказа в предоставлении субсидии является, в том числе, непредставление (представление не в полном объеме) документов, установленных в пункте 10 настоящего Порядка. Вместе с тем, пунктом 10 не установлен перечень документов, он установлен пунктом 11 порядка.

Пункт 19 порядка устанавливает, что отбор признается несостоявшимся, в том числе, если Комиссия примет решение об отказе в допуске к участию в отборе всех заявителей на участие в отборе. Вместе с тем, проектом не установлены основания для принятия Комиссией такого решения.

Пунктами 25, 26 проекта предусмотрены порядок и сроки возврата субсидии в местный бюджет. При этом в проекте не содержится информация, в каком размере (в полном объеме, в части) получатель субсидии должен будет вернуть денежные средства. Уполномоченному представляется целесообразным указать в тексте проекта, что возврат полученных средств субсидии должен осуществляться пропорционально не достижению значений результатов предоставления субсидии.

В приложении 1 к проекту в разделе «Общие сведения» необходимо помимо ОГРН предусмотреть указание и ОГРНИП, поскольку получателями субсидии могут быть и индивидуальные предприниматели.

Совет рекомендовал доработать проект, исключив пункт 11 Порядка, а именно исключить справку отчет о маршрутах движения мобильных торговых объектов в соответствии с настоящим Порядком с указанием начального, промежуточных и конечного населенных пунктов каждого маршрута и общей протяженности маршрута: по населенным пунктам Мойкинского и Передольского сельского поселения, подписанная Главой сельского поселения или уполномоченным должностным лицом администрации сельского поселения; по населенным пунктам Батецкого сельского поселения, подписанная Главой муниципального района или уполномоченным должностным лицом Администрации, так как он дублирует утвержденный нормативный правовой акт, утверждающий графики и маршруты обслуживания мобильными торговыми объектами отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктов Батецкого муниципального района.

ООО «Комбинат общественного питания» сообщает об отсутствии замечаний и предложений по проекту постановления.

По итогам публичных консультаций по проекту акта позиция Уполномоченного, Совета и ООО «Комбинат общественного питания» включена разработчиком в сводку замечаний и предложений.

Позиция Уполномоченного учтена частично, а именно за исключением замечания по абзацу 2 пункта 12 Порядка, так как выплата субсидии предусматривается в 2022, 2023 годах, в том числе с применением предварительного расчета.

Позиция Совета и ООО «Комбинат общественного питания» учтена полностью.

Проект Порядка доработан с учетом поступивших замечаний и предложений.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком по итогам проведения публичных консультаций, сделаны следующие выводы:

принятие и реализация настоящего проекта акта не ведет к необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также муниципального бюджета;

в проекте акта не содержатся положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, определенные пунктом 1.3 Порядка проведения ОРВ.

**Начальник отдела экономического
планирования и прогнозирования
Администрации Батецкого
муниципального района**



Н.И. Семенова

(81661) 22-092
16.09.2022