Приложение к письму

Контрольно-счетной палаты

Батецкого муниципального района

от 13.12.2019 № 36

**Заключение**

**на проект решения Совета депутатов Батецкого сельского поселения « О бюджете Батецкого сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Батецкого муниципального района на проект решения « О бюджете Батецкого сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» ( далее Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Совета Депутатов Батецкого о сельского поселения от 11.09.2014 № 317-СД «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Батецком сельском поселении», решением Думы Батецкого муниципального района от 26.07.2017 № 145-РД « О Положении о Контрольно-счетной плате Батецкого муниципального района(в новой редакции)».

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Батецкого муниципального района ( далее – Контрольно-счетная палата) основывалась на соответствии проекта решения Совета депутатов Батецкого сельского поселения « О бюджете Батецкого сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» ( далее проект решения, проект бюджета) проекту бюджета муниципального района, Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Батецкого поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, Прогнозу социально-экономического развития Батецкого сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, оценке ожидаемого исполнения бюджета Батецкого сельского поселения за 2019 год.

Также при сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета поселения на 2020 год с соответствующими показателями бюджета сельского поселения на 2019 год использовались данные уточненного бюджета поселения за 2019 год.

**Общие положения**

Проект поступил в Контрольно- счетную палату 15 ноября 2019 года.

Перечень и содержание документов и материалов , представленных одновременно с проектом бюджета соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации ( далее –Кодекс).

Проект бюджета Батецкого сельского поселения разработан в соответствии с Распоряжением Администрации Батецкого муниципального района от 12.08.2019 №53-рз «О порядке сроках составления проектов бюджетов муниципального района, Батецкого сельского поселения и консолидированного бюджета муниципального района на 2020 год и плановый период 20201 и 2022 годов.»

В составе документов и материалов к проекту бюджета представлены **Основные направления бюджетной и налоговой политики Батецкого сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов** , проект Прогноза социально-экономического развития Батецкого сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2021- 2024 годов.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определено решение следующих задач:

-сохранение устойчивости бюджета Батецкого сельского поселения и обеспечение его долгосрочной сбалансированности;

-укрепление доходной базы бюджета Батецкого сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов;

-обеспечение прозрачного механизма оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных соответствующими нормативными правовыми актами Батецкого сельского поселения о налогах;

-безусловное исполнение всех обязательств государства и реализация приоритетных направлений и национальных проектов, в первую очередь направленных на решение задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

-проведение ответственной бюджетной политики , направленной на снижение рисков возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджета Батецкого сельского поселения».

**Основные направления налоговой политики Батецкого сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Налоговая политика бюджета Батецкого сельского поселения будет направлена на сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов бюджета за счет обеспечения поступления в бюджет поселения доходов из всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе и за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Основными направлениями налоговой политики Батецкого сельского поселения на 2020-2022 годы определены:

дальнейшее совершенствование и повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам местных бюджетов ;

усиление контроля за ростом недоимки по налогам и сборам, принятие всех , предусмотренным законодательством, мер в этой сфере для ее снижения;

проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению, а также невостребованных земельных участков(долей, паев) из земель сельскохозяйственного назначения для принятия мер по их оформлению в муниципальную собственность.

При формировании проекта бюджета Батецкого сельского поселения учтены планируемые к принятию с 2020 года изменения законодательства, а именно:

субъекты Российской Федерации наделяются правом устанавливать правила по применению инвестиционного налогового вычета в отношении расходов налогоплательщика применительно к объектам транспортной, коммунальной и социальной инфраструктур, а также снимается ограничение на применение инвестиционного налогового вычета участникам консолидированных групп налогоплательщиков;

- уточняется порядок налогообложения доходов физических лиц при продаже объекта недвижимости, образованного в середине года. Для определения облагаемых доходов будет применяться кадастровая стоимость объекта на дату постановки его на кадастровый учет , умноженная на коэффициент 0,7. В настоящее время применяется кадастровая стоимость объекта по состоянию на 1 января года, в котором зарегистрирован переход права собственности на объект, умноженная на коэффициент 0,7.

- сокращен с пяти до трех лет минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества, по истечении которого доход, полученный физическим лицом от продажи такого объекта, освобождается от налогообложения, в случае если объект недвижимого имущества в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации является единственным жилым помещением, находящемся в собственности налогоплательщика;

- планируется освободить от налогообложения НДФЛ доходы в виде единовременных компенсационных выплат учителям, произведенных в рамках государственной программы «Земский учитель»;

- начиная с отчетности за 2020 год , отменяются налоговые декларации по земельному и транспортному налогу для организаций;

- увеличивается с 58,1 % до 66,6 % норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей;

- меняется принцип зачисления доходов от уплаты штрафов, установленный статьей 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- предусматривается зачисление штрафов, установленных Кодексом РФ об административных правонарушениях, в основном в доходы бюджета, за счет средств которого осуществляется финансовое обеспечение контролирующего органа.

На региональном уровне вступают в силу, а также планируются к принятию с 2020 года следующие изменения законодательства:

- планируется установление на соответствующий год коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Новгородской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в зависимости от вида разрешенного использования земельных участков; для земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, указанный коэффициент устанавливается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области; для определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Новгородской области, применяются коэффициенты , установленные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области.

На уровне Батецкого сельского поселения вступают в силу, а также планируются к принятию с 2020 года следующие изменения законодательства:

- принято Положение о земельном налоге на территории сельского поселения , в котором с 2020 года прекращают действие налоговые льготы для органов местного самоуправления и муниципальных организаций. Ранее действовавшее Положение о земельном налоге утратит свою силу с 1 января 2020 года.

-планируется внести изменения в Положение по налогу на имущество физических лиц на территории сельского поселения, снизив налоговую ставку для недвижимого имущества, в отношении которого налоговая ставка определяется как кадастровая стоимость (объекты торговли, общественного питания) с 2 до 1 процента.

**Основные направления бюджетной политики в Батецком сельском поселении**

Приоритетом бюджетной политики в период 2020-2022 годов будет являться прежде всего эффективное управление муниципальными финансами, что обусловлено задачей по сохранению устойчивости бюджета сельского поселения с обязательным условием по сохранению в предстоящий трехлетний период преемственности целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом с учетом изменений, прогнозируемых в экономике. Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета необходимо предпринять меры по ограничению дефицита бюджета и снижению уровня муниципального долга. Бюджетные расходы должны быть сконцентрированы прежде всего на достижение целей, показателей и результатов, установленных в федеральных и региональных проектах, в которых участвует Батецкое сельское поселение , а также стать инструментом по привлечению средств федерального и областного бюджетов для софинансирования социально значимых расходов сельского поселения.

**Анализ параметров прогноза основных показателей социально-экономического развития Батецкого**   **сельского поселения**

В нарушение ст. 184.2 и 173.2 Бюджетного кодекса РФ не разработан и не представлен Прогноз основных показателей социально-экономического развития Батецкого сельского поселения и Порядок его разработки.

**Основные характеристики проекта бюджета Батецкого сельского поселения**

Проект бюджета по основным характеристикам выглядит следующим образом :

( тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Уточненный бюджет 2020 г. (на 01.11.2019) | Проект бюджета | | | Темпы роста, % 2020 к 2019 |
| 2020 | 2021 | 2022 |
| **Доходы** | 11514,4 | 10893,4 | 10371,4 | 10452,6 | 94,61 |
| **Расходы** | 12714,6 | 10893,4 | 10371,4 | 10452,6 | 85,68 |
| **Дефицит** | 1220,1 | - | - | - | - |

Доходы бюджета поселения на 2020 год прогнозируются в объёме 10893,4 тыс.рублей и по сравнению с 2019 годом снизятся на 5,39 процента.

Расходы бюджета поселения на 2020 год прогнозируются в объёме 10893,4 тыс.рублей и уменьшатся по отношению к 2019 году на 14,32 процента.

В 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов бюджет поселения будет бездефицитным.

В течение планового периода предполагается уменьшение объемов доходной и расходной частей бюджета поселения по сравнению с проектным 2020 годом на 4,79 и 4,05 процента. В 2021-2022 годах подходы к формированию бюджета поселения будут уточнены с учетом прогноза социально-экономического развития территории поселения.

**Доходы бюджета поселения**

Прогноз поступлений доходов сформирован с учетом изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации:

- уточняется порядок налогообложения доходов физических лиц при продаже объекта недвижимости, образованного в середине года. Для определения облагаемых доходов будет применяться кадастровая стоимость объекта на дату постановки его на кадастровый учет , умноженная на коэффициент 0,7. В настоящее время применяется кадастровая стоимость объекта по состоянию на 1 января года, в котором зарегистрирован переход права собственности на объект, умноженная на коэффициент 0,7.

- сокращен с пяти до трех лет минимальный предельный срок владения объектом недвижимого имущества, по истечении которого доход, полученный физическим лицом от продажи такого объекта, освобождается от налогообложения, в случае если объект недвижимого имущества в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации является единственным жилым помещением, находящемся в собственности налогоплательщика;

- планируется освободить от налогообложения НДФЛ доходы в виде единовременных компенсационных выплат учителям, произведенных в рамках государственной программы «Земский учитель»;

- начиная с отчетности за 2020 год , отменяются налоговые декларации по земельному и транспортному налогу для организаций;

- увеличивается с 58,1 % до 66,6 % норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей; -

принято Положение о земельном налоге на территории сельского поселения , в котором с 2020 года прекращают действие налоговые льготы для органов местного самоуправления и муниципальных организаций. Ранее действовавшее Положение о земельном налоге утратит свою силу с 1 января 2020 года.

-планируется внести изменения в Положение по налогу на имущество физических лиц на территории сельского поселения, снизив налоговую ставку для недвижимого имущества, в отношении которого налоговая ставка определяется как кадастровая стоимость (объекты торговли, общественного питания) с 2 до 1 процента.

**Доходы бюджета поселения**

( тыс.рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Доходы | Уточненный план 2019 года | Проект бюджета на 2020 год | % к 2019 году |
| **Налоговые доходы** | 5920,8 | 5671,8 | 95,79 |
| Доходы от уплаты акцизов | 2332,4 | 2332,4 | 100 |
| Налог на доходы физических лиц | 554,5 | 588,0 | 106,4 |
| Единый сельскохоз.налог | 49,9 | 41,4 | 83,0 |
| Налог на имущество физич.лиц | 447,0 | 525,0 | 117,4 |
| Земельный налог | 2537,0 | 2185,0 | 86,16 |
| **Неналоговые доходы** | 3,5 | 2,5 | 71,4 |
| **Всего доходов** | 5924,3 | 5674,3 | 95,78 |

Поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения на 2020 год прогнозируются в сумме 5674,3 тыс.рублей, или со снижением на 4,22процента к уточненному плану по бюджету 2019 года. Поступления налога на доходы с физических лиц составят 588,0 тыс.рублей или 106,4 процента от поступлений в 2019 году. Поступления от акцизов по подакцизным товарам составит 2332,4 тыс.рублей , и останутся на уровне 2019 года. Поступления по земельному налогу уменьшаться на 13,84 процента. Поступление налога на имущество физических лиц планируется в объеме 525,0 тыс.рублей, рост по сравнению с 2019 годом составит 17,4 процента. В структуре доходов удельный вес собственных налоговых и неналоговых увеличится с 51,45 процентов в 2019 году до 52,09 в 2020 году.

Поступления доходов в плановом периоде 2021 -2022 годов выглядят следующим образом.

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Доходы** | 2021 год | В % к предыдущ.году | 2022 год | В % к предыдущ году |
| **Налоговые доходы** | **5478,8** | **96,6** | **5495,6** | 100,3 |
| Доходы от уплаты акцизов | 2120,2 | 90,9 | 2120,2 | 100 |
| Налог на доходы физических лиц | 609,2 | 103,4 | 629,0 | 103,3 |
| Единый сельхоз.налог | 44,0 | 106,3 | 47,4 | 107,7 |
| Налог на имущество физич.лиц | 545,0 | 103,8 | 565,0 | 103,7 |
| Земельный налог | 2160,0 | 98,8 | 2134,0 | 98,8 |
| **Неналоговые доходы** | **2,5** | **100** | **2,5** | **100** |
| **Всего доходов** | **5481,3** | **96,6** | **5498,1** | **100,3** |

Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения определен в приложении 4 к проекту решения.

Поступления **безвозмездных доходов** в 2020 году планируются в сумме 5219,1 тыс.рублей и снизятся на 6,6 процента к уточненному бюджету 2019 года,, в том числе:

дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 2403,1 тыс.рублей;

субсидии бюджетам поселений на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования – 2816,0 тыс.рублей.

В плановом периоде 2021 и 2022 годов поступления безвозмездных поступлений планируется:

( тыс.рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | 2021 год | 2022 год |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения | 2074,1 | 2138,5 |
| Субсидия на осуществление дорожной деятельности | 2816,0 | 2816,0 |
| **итого** | 4890,1 | 4954,5 |

**Расходы бюджета поселения**

Для достижения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в сельском поселении при формировании проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов необходимо исходить из необходимости принятия бездефицитного бюджета, стабилизации объема муниципального долга сельского поселения и поэтапного снижения долговой нагрузки.

Формирование объема и структуры расходов бюджета поселения будут осуществляться с учетом :

1) концентрация ресурсов на наиболее значимых мероприятиях и объектах;

2) определение бюджетных ассигнований на оплату коммунальных услуг в 2020 году исходя из прогнозируемых объемов потребления топливно-энергетических ресурсов и предполагаемого среднегодового роста расходов в 2020 году;

3) расходы на первичные меры по пожарной безопасности предусмотрены из расчета 22 рубля на одного жителя, на благоустройство – 481 рубль на одного жителя. Нормативы утверждены областным Законом о бюджете на 2020-2022 годы.

4) Расходы на обслуживание муниципального долга предусмотрены согласно графику погашения бюджетного кредита и процентов за пользование бюджетным кредитом, а также с учетом уплаты процентов по кредитам от кредитных организаций, которые будут привлечены в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов для обеспечения сбалансированности бюджета поселения по доходам и расходам.

Средства резервного фонда определены с соблюдением требований статьи 81 Бюджетного кодекса РФ и составляют 2,0 тыс.рублей( 0,04 процента).

Структура расходов бюджета поселения на 2020 год по разделам классификации расходов приведена в таблице :

( тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | Раздел | Уточненный бюджет 2019 года | Проект бюджета  2020 год | Отклонения от предыдущ периода |
| **Общегосударственные вопросы**  Отклонение от предыдущего года | **0100** | **182,9** | **259,0** | **+76,1** | |
| **Условно утвержденные расходы** |  | **х** | **х** | **х** | |
| **Национальная оборона**  Отклонение от предыдущего года | **0200** |  |  |  | |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**  Отклонение от предыдущего года | **0300** | **61,0** | **58,6** | **-2,4** | |
| **Национальная экономика**  Отклонение от предыдущего года | **0400** | **5824,5** | **5148,4** | **-676,1** | |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство**  Отклонение от предыдущего года | **0500** | **6587,1** | **5410,4** | **-1176,7** | |
| **Образование**  Отклонение от предыдущего года | **0700** | **х** | **х** |  | |
| **Культура и кинематография**  Отклонение от предыдущего года | **0800** | **40,0** | **12,0** | **-28,0** | |
| **Обслуживание муницип. долга**  Отклонение от предыдущего года |  | **19,0** | **5,0** | **-14,0** | |
| **Всего расходов**  Отклонение от предыдущего года |  | **12714,6** | **10893,4** | **-1821,2** | |

Расходы бюджета поселения в 2020 году в целом спланированы со снижением на 1821,2 тыс.рублей или на 14,3 процента к уровню 2019 года.

**Раздел 01 «Общегосударственные расходы»**

Бюджетные ассигнования по **разделу «Общегосударственные расходы»** в проекте бюджета на 2020 год спланированы в сумме 259,0 тыс. рублей. Для создания резервного фонда бюджета поселения предусмотрено 2,0 тыс.рублей, что не противоречит требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса.

**Раздел 03 « Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Бюджетные ассигнования по **разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в проекте бюджета на 2020год запланированы в сумме 58,6 тыс.рублей, и снизятся на 2,4 тыс.рублей к уровню 2019 года. Доля бюджетных ассигнований в общем объеме расходов составит 0,5 процента. Расходы по данному разделу предполагают осуществление мероприятий по обеспечению первичных мер противопожарной безопасности в границах поселения.

**Раздел 04 « Национальная экономика»**

Бюджетные ассигнования по **разделу «Национальная экономика»** в проекте бюджета на 2020 год запланированы в сумме 5148,4 тыс.рублей, что составляет 88,4 процента к уточненному бюджету 2019 года. Доля бюджетных ассигнований в общем объеме расходов бюджета –47,3процента.

Согласно проекту ведомственной структуры расходов бюджета поселения по разделу «Национальная экономика» на 2020 год предусмотрены расходы по подразделу «Дорожное хозяйство(дорожные фонды)» на финансирование муниципальной программы «Осуществление дорожной деятельности».

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Бюджетные ассигнования **по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2020 год запланированы в сумме 5410,4 тыс. рублей, что составляет 82,1 процентов к уточненному бюджету 2019 года. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета поселения на 2020 год составит 49,7 процента.

В структуре раздела на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на следующие расходы :

По разделу «Благоустройство» в сумме 1282,3 тыс.рублей, на уличное освещение -3211,8 тыс.рублей; на возмещение расходов от убытков бани – 916,3 тыс.рублей.

Расходов по **разделам «Образование», Социальная политика»** в проекте бюджета поселения на 2020 год не предполагается.

Расходы по разделу **«Обслуживание государственного и муниципального долга «** составят в 2020 году 5,0 тыс.рублей.

Публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета поселения, в 2020 году не предусмотрено.

Предоставление муниципальных гарантий в 2020-2022 годах Батецким сельским поселением не планируется.

На 2021 и 2022 год объем условно утвержденных расходов принят с соблюдением требований статьи 184.1 БК Российской Федерации.

**Заключительные положения**

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета Батецкого сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы , позволяют сделать следующие основные выводы:

Проект бюджета сельского поселения сбалансирован;

Формирование проекта бюджета осуществлено в программном формате, муниципальные программы встроены в бюджетный процесс.

Контрольно-счетная палата полагает, что проект решения Совета депутатов Батецкого сельского поселения «О бюджете Батецкого сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов может быть принят к рассмотрению и утверждению с учетом устранения выявленных замечаний.

**Председатель Контрольно-счетной палаты Е.А.Тонкова**