Приложение к письму

Контрольно-счетной палаты

Батецкого муниципального района

от 13.12.2022 №73

**Заключение**

**на проект решения Совета депутатов Передольского сельского поселения «О бюджете Передольского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».**

Заключение Контрольно-счетной палаты Батецкого муниципального района (далее – Заключение) на проект решения « О бюджете Передольского сельского поселения на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Совета Депутатов Передольского сельского поселения от 06.08.2012 №107-СД «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Передольском сельском поселении», решением Думы Батецкого муниципального района от 21.12.2021 № 91-РД «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Батецкого муниципального района (в новой редакции)» и на основании Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Батецкого муниципального района полномочий Контрольно-счетного органа Передольского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30 декабря 2021 года.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Батецкого муниципального района (дале –Контрольно-счетная палата) основывалась на соответствии проекта решения Совета депутатов Передольского сельского поселения « О бюджете Передольского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов » (далее- проект решения, проект бюджета) проекту бюджета муниципального района, Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Передольского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, Прогнозу социально-экономического развития Передольского сельского поселения на 2023 год и плановый период 20224 и 2025 годов, Оценке ожидаемого исполнения бюджета Передольского сельского поселения за 2022 год.

При сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета поселения на 2023 год с соответствующими показателями бюджета сельского поселения на 2022 год использовались данные уточненного бюджета на 2022 год.

**Общие положения**

Проект поступил в Контрольно-счетную палату 11 ноября 2022 года.

Перечень и содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации ( далее – Кодекс).

Проект бюджета Передольского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработан в соответствие с Постановлением Администрации Передольского сельского поселения № 99 от 18.08.2022 «О порядке и сроках составления проекта бюджета Передольского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

**Анализ параметров прогноза основных показателей социально-экономического развития Передольского сельского поселения**

В соответствии с пунктом 2 статьи 173 Бюджетного кодекса местной администрацией утверждено Постановление № 83 от 11.12.2015, определяющее порядок разработки прогноза социально-экономического развития Передольского сельского поселения.

Прогноз социально-экономического развития Передольского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов представлен в проекте.

Прогноз социально-экономического развития поселения разработан в базовом варианте.

Отмечается недостаточность статистической информации для формирования ряда показателей, характеризующих процессы социально-экономического развития Передольского сельского поселения (в прогнозе не отражены показатели демографии: численность населения всего, в том числе проживающих, родившихся и умерших; доля трудоспособного населения от общего количества проживающих).

Основные тенденции социально-экономического развития поселения следующие:

Ведущей отраслью производства продолжает оставаться сельскохозяйственное производство. Для его развития планируется оказание поддержки в реализации инвестиционных проектов ООО «Батецкий бык», улучшение качественного состава племенного ядра сельскохозяйственных животных, оказание содействия в организации крестьянских (фермерских) хозяйств, привлечение трудовых ресурсов в сельскую местность, развитие систем консультативного и информационного обеспечения товаропроизводителей. Устойчивому развитию отрасли сельского хозяйства будет способствовать реализация мероприятий муниципальных программ: «Развитие агропромышленного комплекса в Батецком муниципальном районе», «Устойчивое развитие сельских территорий в Батецком муниципальном районе» Планируемый экономический эффект-увеличение производства валовой сельскохозяйственной продукции во всех категориях хозяйств в сопоставимой оценке к предыдущему году – 3 процента.

Основной целью в сфере развития дорожного хозяйства и транспортного обслуживания населения является сохранение от разрушения действующей сети автомобильных дорог и сооружений на них путем своевременного выполнения комплекса работ по содержанию и ремонту дорог, увеличению протяженности автодорог за счет включения в муниципальную собственность бесхозяйных дорог. Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения Передольского сельского поселения составляет 16,8 км. На 2023 год планируется разработка проектно-сметной документации на реконструкцию дороги в д. Новое Овсино, ул. Совхозная, а также гравийная подсыпка в д. Заупора. За счет средств областного бюджета и при софинансировании бюджета поселения в 2023 году продолжится реализация мероприятий, предусматривающих осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

На мероприятия по благоустройству поселения в бюджете предусмотрены средства: на 2023 год- 1703,1 тыс. рублей, на 2024- 816,3 тыс. рублей, на 2025-598,1 тыс. рублей.

Планируется проведение мероприятий по следующим направлениям:

- содержание и ремонт сетей уличного освещения (обслуживание уличного освещения);

- содержание муниципальных кладбищ (уборка и вывоз мусора, завоз песка для благоустройства захоронений);

- озеленение, санитарные очистки территорий и уборка территории поселения от мусора, в том числе уборка несанкционированных свалок.

В области обеспечения первичных мер пожарной безопасности основными целями в этой сфере остаются:

-усиление системы противопожарной защиты Передольского сельского поселения и создание условий для укрепления пожарной безопасности

-реализация первоочередных мер по противопожарной защите жилья, муниципальных учреждений, объектов образования, здравоохранения, культуры, иных объектов массового нахождения людей.

В проекте бюджета поселения на обеспечение первичных мер пожарной безопасности предусмотрены средства: на 2023год- 32,0 тыс. рублей, на 2024 -32,0 тыс. рублей и на 2024- 32,0 тыс.рублей.

В области развития молодежной политики, физической культуры, спорта основными целями являются:

- вовлечение молодежи в социально-экономическую, политическую и общественную жизнь поселения, создание условий и возможностей для успешной социализации и самореализации детей и молодежи, развитие их потенциала в интересах общества.

- развитие инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, увеличение численности населения, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, пропаганда здорового образа жизни, проведение различного вида соревнований, спартакиад для всех групп населения поселения.

В области культуры основными целями будут являться сохранение и популяризация культурного наследия поселения, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и информации, создание условий для повышения качества и разнообразия услуг в сфере культуры. В 2023 году планируется участие сельского дома культуры в областных, региональных, конкурсах, фестивалях и выставках представителей поселения, участников самодеятельных коллективов. Продолжится работа, направленная на обеспечение доступности и качества образовательных услуг учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры, организация и проведение творческих конкурсов для детей и молодежи различных возрастов.

В области развития информационного общества и формирования электронного правительства:

- создание условий для формирования и развития информационного общества путем реализации мер по развитию информационной инфраструктуры, отвечающей современным требованиям и обеспечивающей потребности населения в информации;

- поэтапное предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме, поэтапное внедрение системы межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

- осуществление мероприятий, направленных на расширение масштабов и форм взаимодействия органов местного самоуправления и представительной власти с общественными организациями в интересах решения приоритетных социально-экономических задач.

Сведения по численности населения Передольского сельского поселения представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель, чел | Численность на | | | | |
| 01.01.2018 | 01.01.2019 | 01.01.20220 | 01.01.2021 | 01.01.2022 |
| Население Передольского сельского поселения | 1040 | 999 | 951 | 944 | 913 |
| В т.ч. экономически активное население сельского поселения | 487 | 436 | 430 | 422 | 419 |

Численность населения имеет стабильную динамику снижения, наблюдается снижение численности экономически активного населения.

Экономически активное население сельского поселения в условиях более высокой оплаты труда в городах, находящихся в непосредственной близости к территории поселения (Великий Новгород, Санкт-Петербург, Ленинградская область), широко пользуется их рынком труда, в поисках лучших условий жизнедеятельности – мигрирует в данные города. Данный фактор оказывает отрицательное влияние на бюджетный процесс сельского поселения.

**Основные характеристики проекта бюджета**

Проект решения о бюджете основывается на Основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

**Налоговая политика Передольского сельского поселения:**

Налоговая политика в поселении в 2023 году будет проводится с учетом реализации мер налогового стимулирования и повышения доходов бюджетной системы Российской Федерации, планируемых на федеральном, региональном и местном уровне:

- совершенствование налогообложения имущества физических лиц;

-оптимизация льгот, предоставленных муниципальными нормативными правовыми актами, по налогам, подлежащим зачислению в бюджет сельского поселения.

Наибольший объем поступлений в бюджет поселения в 2023 году планируется по земельному налогу (1492,0 тыс. рублей), поступающего от юридических и физических лиц (59,0% от общего объема собственных доходов). Изменения нормативно-правового регулирования уплаты земельного налога на территории поселения отсутствуют.

**Бюджетная политика Передольского сельского поселения:**

Бюджетная политика сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом и учитывает изменения, прогнозируемые в экономике в целом.

В перспективе на 2023-2025 годы сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

-привлечение средств областного бюджетов для софинансирования социально значимых расходов сельского поселения;

-концентрация ресурсов на реализацию целей, показателей и результатов муниципальных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов региональных проектов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения направлены на обеспечение социальной и экономической стабильности в сельском поселении.

Согласно проекту решения основные характеристики бюджета поселения представлены в таблице:

( тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Уточненный план 2022 года, на 01.11.2022 | Ожидаемое исполнение за 2022 год | Проект бюджета | | | Отношение 2023 года к уточнен-ному плану 2022г, (%) |
| 2023 год | 2024 год | 2025 год |
| **Доходы** | 7454,6 | 7163,0 | 7718,0 | 6504,6 | 6615,9 | 103,5 |
| **Расходы** | 8801,7 | 7684,9 | 7718,0 | 6504,6 | 6615,9 | 87,7 |
| **Дефицит(-)/ Профицит(+)** | -1347,1 | -521,9 | - | - | - | - |

Проект бюджета Батецкого сельского поселения на 2022 год первоначально был принят без дефицита и профицита. В ходе исполнения бюджета поселения по состоянию на 01.01.2023 планируется что бюджет станет дефицитным, размер дефицита составит 521,9 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов сбалансирован без дефицита и профицита.

Основные характеристики проекта бюджета на 2023 год выше ожидаемого исполнения за 2022 год по причине увеличения в проекте бюджета поселения размера межбюджетных трансфертов.

Преимущества, характерные для трехлетнего бюджетного планирования, к числу которых в первую очередь можно отнести предсказуемость условий, гибкость принятия финансовых решений, наличие резервов, которые на очередном этапе бюджетного планирования позволяет предусмотреть расходы, определенные приоритетами планирования, начинают приобретать актуальность для бюджетов поселений. Вместе с тем реализация данных преимуществ имеет высокие риски по причине недостаточности собственных ресурсов и высокой зависимости реализации приоритетных проектов от вышестоящих бюджетов, высоких политических и финансовых рисков. Целесообразность анализа планового периода отсутствует.

**Доходы бюджета поселения**

В соответствие со статьей 174.1 Бюджетного кодекса доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы. Доходы бюджета поселения составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Общий объем доходов бюджета Передольского сельского поселения на 2023 год прогнозируется в сумме 7718,00 тыс. рублей, в том числе: по налоговым и неналоговым доходам в сумме 2505,00 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям в сумме 5213,00 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 года №1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета» перечень главных администраторов доходов бюджета Передольского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден распоряжением Администрации Передольского сельского поселения №15-рг от 03.11.2022 года (распоряжение Администрации Передольского сельского поселения прилагается к проекту бюджета на 2023-2025 годы).

Виды доходов, которые поступают в бюджет поселения, определяет Бюджетный кодекс. Главными администраторами по налоговым доходам являются: Управление Федерального казначейства по Новгородской области (администрирование доходов от уплаты акцизов), Управление Федеральной налоговой службы России по Новгородской области (администрирование НДФЛ, единого сельхозналога ,налога на имущество, земельного налога). Полномочиями главного администратора доходов наделена Администрация Передольского сельского поселения в отношении неналоговых доходов. Подведомственных администраторов данный главный администратор бюджетных средств не имеет. Администрация Передольского сельского поселения в 2023 году будет администрировать такие виды доходов бюджета поселения, как: государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, доходы, получаемые в виде арендной платы, доходы от уплаченных штрафов, неустоек, пеней в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, невыясненных поступлений, зачисленные в бюджет сельского поселения, дотации, субвенции и субсидии, причитающиеся бюджету поселения.

Показатели плановых назначений по налоговым доходам сформированы по информации, представленной главным администратором налоговых доходов, УФНС России по Новгородской области.

Прогнозируемые доходы бюджета Передольского сельского поселения в разрезе видов доходов представлены в Приложение 1 к проекту бюджета.

**Параметры доходов бюджета поселения на 2023 год**

**( тыс. рублей)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Доходы | Уточненный план 2022 года на 01.11.2022 | Проект бюджета на 2023 год | % к 2022 году |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Налоговые доходы-всего,**  **в том числе:** | **2620,7** | **2501,70** | **95,5** |
| Доходы от уплаты акцизов | 656,5 | 681,9 | 103,8 |
| Налог на доходы физических лиц | 124,2 | 140,5 | 115,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 3,0 | 5,0 | Увеличение в 1,6 раза |
| Налог на имущество физических лиц | 190,0 | 181,0 | 95,3 |
| Земельный налог | 1644,0 | 1492,0 | 90,7 |
| госпошлина | 3,0 | 1,3 | 43,3 |
| **Неналоговые доходы – всего,**  **в том числе:** | **6,0** | **3,3** | 55,0 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 3,3 | 3,3 | 100,0 |
| Штрафы | 2,7 | 0,0 | - |
| **Всего налоговые и неналоговые** | **2626,7** | **2505,0** | **95,4** |
| **Безвозмездные поступления-всего** | **4827,9** | **5213,0** | **107,9** |
| **Всего доходов** | **7454,6** | **7718,00** | **103,5** |

Поступления по налоговым доходам в 2023 году планируются с уменьшением к уточненным бюджетным показателям 2022 года на 4,5 процента, снижение произойдет за счет уменьшения объема поступлений налога на имущество физических лиц на 4,7 процента, земельного налога - на 9,3 процента. Поступления от акцизов по подакцизным товарам составят 681,9 тыс. рублей и возрастут к уровню 2022 года на 3,8 процента. В структуре доходов удельный вес собственных налоговых и неналоговых доходов снизится с 35,2 процента в 2022 году до 32,5 процента в 2023 году.

**Безвозмездные поступления** в 2023 году планируются в сумме 5213,0 тыс. рублей или с увеличением к уточненному бюджету 2022 года на 7,9 процента, в том числе:

-дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 4067,5 тыс. рублей;

-субвенции бюджетам поселений на осуществление государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты- 109,6 тыс. рублей;

-субвенция бюджетам сельских поселений на содержание штатных единиц, осуществляющих отдельные полномочия субъектов Российской Федерации - 90,4 тыс. рублей;

субсидии бюджетам сельских поселений на формирование муниципальных дорожных фондов- 945,0 тыс. рублей;

субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление отдельных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных соответствующими статьями областного закона « Об административных правонарушениях» - 0,5 тыс. рублей.

**В плановом периоде 2024 и 2025 годов безвозмездных поступлений планируется в объеме:**

(тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | 2024 год | 2025 год |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения | 3047,8 | 3071,0 |
| Субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 114,8 | 119,0 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на содержание штатных единиц, осуществляющих отдельные полномочия субъектов Российской Федерации | 90,4 | 90,4 |
| субсидии бюджетам поселений на формирование муниципального дорожного фонда | 630,0 | 630,0 |
| субвенция бюджетам сельских поселений на осуществление отдельных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных соответствующими статьями областного закона « Об административных правонарушениях» | 0,5 | 0,5 |
| **Безвозмездные поступления - всего** | **3883,5** | **3910,9** |

**Расходы бюджета поселения**

Планирование расходной части проекта бюджета осуществлено в программном и непрограммном формате. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» завершил на законодательном уровне процесс перехода системы муниципального управления к программно-целевому управлению территорий, расширив полномочия местной администрации полномочиями по экономическому развитию территорий. Связь между экономическим развитием территории поселения и доходной частью бюджета поселения слабая. Большинство налогов крупных и средних предприятий поступают в федеральный и региональные бюджеты. Доля муниципальных программ в Передольском сельском поселении от общего объема расходов в 2023 году составит всего 21,11 процента (общая сумма по муниципальным программам - 1626,9 тыс. рублей), остальные расходы проекта бюджета - непрограммные.

В соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса к проекту бюджета поселения представлены паспорта муниципальных программ, предполагаемых к реализации в 2023-2025 годах:

- «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Передольского сельского поселения на 2023-2025 год»

- «О противодействии коррупции в Передольском сельском поселении на 2023-2025 годы»;

- «Ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Передольского сельского поселения на 2022-2024 годы»;

- «По созданию безопасных условий для участия пешеходов в дорожном движении на территории Передольского сельского поселения Батецкого района Новгородской области на 2021-2023 годы»

**Распределение финансовых ресурсов проекта бюджета Передольского сельского поселения по муниципальным программам представлено в таблице:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование муниципальной программы | Расходы предусмотренные (тыс. руб.) | | | Процент в общей структуре расходов | |
| Проектом бюджета на 2023 год | На 2024 год | | 2023 | 2024 |
| Проектом бюджета | Муниципальной программой |
| 1 | Муниципальная программа «По созданию безопасных условий для участия пешеходов в дорожном движении на территории Передольского сельского поселения Батецкого района Новгородской области на 2021-2023 годы» | 1,5  (соответствует паспорту мун.программы) | 1,5  (не соответствует паспорту мун.программы) | 0,0 | 0,01 | 0,0 |
| 2 | «Ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Передольском сельском поселении на 2022-2024 годы» | 1625,4 (соответствует паспорту мун.программы) | 1345,2  (соответствует паспорту мун.программы) | 1345,2 | 21,1 | 20,7 |
|  | **итого** | 1626,9 | 1345,2 | 0,0 | 21,11 | 20,7 |

Основная доля программных расходов, предусмотренных проектом бюджета поселения на 2023 год, пройдет по муниципальной программе «Ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Передольского сельского поселения на 2022-2024 годы», что составляет 99,9 процента. На 2023 год в проекте бюджета поселения, как видно из таблицы, запланирована реализация двух муниципальных программ.

В соответствии с Постановлением Администрации Передольского сельского поселения «Об утверждении перечня муниципальных программ Передольского сельского поселения» от 16.11.2022 №137 расходы на обеспечение мер по пожарной безопасности должны быть отражены в расходной части проекта по муниципальной программе «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Передольского сельского поселения на 2023-2025 год», однако расходы на обеспечение мер пожарной безопасности отражены в проекте как непрограммные расходы (Приложения 7-10 к проекту), что противоречит вышеуказанному Постановлению Администрации поселения.

По муниципальной программе «О противодействии коррупции в Передольском сельском поселении на 2023-2025 годы» ситуация сложилась аналогичным образом.

На момент проведения экспертизы проекта бюджета поселения в *нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации*, запланированные бюджетные ассигнования в рамках муниципальной программы «По созданию безопасных условий для участия пешеходов в дорожном движении на территории Передольского сельского поселения Батецкого района Новгородской области на 2021-2023 годы» отражены в проекте бюджета на 2024 и 2025 года в объеме 1,5 тыс. рублей ***по непрограммным расходам*** (Приложении 8 «Ведомственная структура расходов бюджета Передольского сельского поселения на плановый период 2024 и 2025 годов» и Приложении 10 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам видов расходов на плановый период 2024 и 2025 годов»). Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, то есть целевые статьи расходов проекта бюджета поселения по муниципальным программам должны быть сформированы и иметь в своей структуре, присвоенный каждой муниципальной программе номер программы, а также код целевой статьи расходов бюджета для отражения направления бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ.

Указанные в проекте бюджета объемы бюджетных ассигнований (1,5 тыс. рублей) на 2024 и 2025 года не соответствуют объемам, указанным в паспорте муниципальной программы (так как данная муниципальная программа действует до 31.12.2023 года, то объемы бюджетных средств на 2024 и 2025 год в ней не определены).

В расходной части проекта бюджета поселения в Приложении 11 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных целевых программ на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» итоговые суммы бюджетных ассигнований, предусмотренные ***на 2023 (1346,7 тыс.рублей) и 2024 (1401,9 тыс.рублей) годы,*** по муниципальной программе «Ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Передольском сельском поселении на 2022-2024 годы» не соответствуют бюджетным ассигнованиям, указанным в расходной части проекта в Приложениях №7 (2023год),№ 8 (2024 год) и Приложениях №9 и№10 соответственно: ***(указано на 2023г- 1625,4 тыс. руб., на 2024г- 1345,2 тыс. руб.)****,* а также не соответствуют итоговой сумме бюджетных ассигнований, отраженных в Приложении №1 «План мероприятий муниципальной программы» паспорта муниципальной программы (по графе 7 и 8).

Выполнение муниципальных программ обеспечивает Администрация Передольского сельского поселения.

*В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса и* Постановлением Администрации Передольского сельского поселения «Об утверждении перечня муниципальных программ Передольского сельского поселения» от 16.11.2022 №137, *необходимо устранить допущенные несоответствия в расходной части проекта по вышеперечисленным муниципальным программам до принятия решения о бюджете поселения на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов в окончательном варианте.*

Непрограммные направления расходов в 2023 году составят 6091,1 тыс. рублей (78,9 процента от общего объема расходов). Непрограммные направления расходов предусмотрены в основном на обеспечение функции муниципального органа- 64,5%, обеспечение мероприятий по благоустройству- 28,4%.

Проектом бюджета на 2024 и 2025 годы предусмотрены условно - утвержденные расходы, которые не распределены. На 2024 год в сумме –**162,6** тыс.рублей ,что составляет не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета ,предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) и на 2025 год - **330,8** тыс. рублей –составляет не менее 5,0 процентов общего объема расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1 БК Российской Федерации.

В проекте бюджета поселения условно-утвержденные расходы отражены в расходной части бюджета в Приложениях 8 и 10 на 2024-2025 годы по подразделу 0111 «Резервные фонды», виду расходов 870 «Резервные средства», *однако в соответствии с пунктом 5 статьи 184.1Бюджетного кодекса и разъяснительным письмом Минфина РФ от 24.01.2022 № 02-04-10/4115 «О распределении условно утвержденных расходов и изменении их общего объема», условно утвержденные расходы не распределяются по видам расходов.*

**Структура расходов бюджета поселения по разделам классификации расходов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела | Раздел | Ожидаемое исполнение за 2022 год | Проект на 2023 год | РДоля ррасходов в ообщем  объеме расходов  2023года  о (%) |
| **Общегосударственные вопросы**  Отклонение от предыдущего года | **0100** | **4053,2** | **3927,2**  **-126,0** | **50,9** |
| **Национальная оборона**  Отклонение от предыдущего года | **0200** | **94,7** | **109,6**  **+14,9** | **1,4** |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**  Отклонение от предыдущего года | **0300** | **53,3** | **35,0**  **-18,3** | **0,4** |
| **Национальная экономика**  Отклонение от предыдущего года | **0400** | **1870,0** | **1626,9**  **-243,1** | **21,1** |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство**  Отклонение от предыдущего года | **0500** | **1350,0** | **1730,1**  **+380,10** | **22,4** |
| **Охрана окружающей среды** | **0600** | **32,2** | **-** | **-** |
| **Образование**  Отклонение от предыдущего года | **0700** | **2,0** | **1,3**  **-0,7** | **0,0** |
| **Культура**  Отклонение от предыдущего года | **0800** | **0,0** | **4,0**  **-** | **0,1** |
| **Социальная политика**  Отклонение от предыдущего года | **1000** | **236,2** | **279,4**  **+43,20** | **3,6** |
| **Физическая культура и спорт**  Отклонение от предыдущего года | **1100** | **5,0** | **4,5**  **-0,5** | **0,1** |
| **Всего расходов**  Отклонение от предыдущего года |  | **7696,6** | **7718,0**  **+21,40** | **100** |

Расходы бюджета поселения на 2023 год спланированы с увеличением на 21,4 тыс. рублей к уровню 2022 года. Уменьшение бюджетных ассигнований существенно наблюдается по двум разделам расходов бюджета - по разделу «Общегосударственные вопросы» на 126,0 тыс. рублей, «Национальная экономика»- на 243,1 тыс. рублей.

**Раздел 01 «Общегосударственные расходы»**

Бюджетные ассигнования по **разделу «Общегосударственные расходы»** в проекте бюджета на 2023 год спланированы в сумме 3927,2 тыс. рублей, что составляет 96,9 процента к уровню уточненного бюджета (4053,2 тыс. руб.) в 2022 году. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общем объеме расходов бюджета поселения составит 50,9 процента.

В структуре раздела на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату труда, начисления на оплату труда, на осуществление единовременной выплаты на лечение (оздоровление), иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд. Бюджетные ассигнования на формирование фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, муниципальных служащих, служащих и работников органа местного самоуправления определены исходя из сохранения в 2023-2025 годах условий оплаты труда, действующих в 2022 году.

На содержание работников аппарата местного самоуправления на 2023 год предусмотрены расходы в сумме 3868,7 тыс. рублей, на 2024год- 3691,5 тыс. рублей, на 2025год- 3681,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ в 2023 году предусмотрены средства резервного фонда в сумме 10,0 тыс. рублей.

**Раздел 02 « Национальная оборона»**

Бюджетные ассигнования по **разделу «Национальная оборона»** в проекте бюджета на 2023 год запланированы в сумме 109,6 тыс. рублей, что составляет 115,7 процента к уточненным плановым показателям 2022 года. Данные расходы производятся за счет средств федерального бюджета и предусмотрены на осуществление передаваемых полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в общих расходах бюджета поселения в 2023 году составит 1,4 процента.

**Раздел 03« Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

Бюджетные ассигнования по **разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в проекте бюджета на 2023 год запланированы в сумме 35,0 тыс. рублей, что составляет 62,2 процента к уточненным плановым показателям бюджета 2022 года. Доля бюджетных ассигнований в общем объеме расходов составит 0,4 процента. Расходы по данному разделу предполагают осуществление мероприятий по обеспечению первичных мер противопожарной безопасности в границах поселения, а также выполнение мероприятий по противодействию коррупции, терроризму и экстремизму.

**Раздел 04 « Национальная экономика»**

Бюджетные ассигнования по **разделу «Национальная экономика»** в проекте бюджета на 2023 год запланированы в сумме **1626,9 тыс. рублей**, что составляет 60,9 процентов к уточненным плановым показателям бюджета 2022 года. Доля бюджетных ассигнований в общем объеме расходов бюджета составляет 21,1 процента.

Согласно ведомственной структуры расходов бюджета поселения по разделу «Национальная экономика», подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в рамках муниципальной программы «Ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Передольского сельского поселения на 2022-2024 годы» на 2023 год запланированы расходы в сумме **1625,4 тыс. рублей** :

- на составление, экспертизу проектно-сметной документации и выполненных работ по ремонту автомобильных дорог местного значения в сумме 101,0 тыс. рублей,

-на содержание дорог общего пользования местного значения предусмотрено 439,4 тыс. рублей.

-на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования – 1085,0 тыс. рублей (средства областного бюджета (субсидия) - 945,0 тыс. рублей, средства поселения-140,0 тыс. рублей).

В рамках муниципальной программы «По созданию безопасных условий для участия пешеходов в дорожном движении на территории Передольского сельского поселения Батецкого района Новгородской области на 2021-2023 годы» предусмотрено на 2023 год **1,5 тыс. рублей** на восстановление дорожной разметки на пешеходных переходах.

**Раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Бюджетные ассигнования **по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2023 год запланированы в сумме 1730,1 тыс. рублей, что составляет 104,8 процента к уточненным плановым показателям 2022 года. Доля бюджетных ассигнований по данному разделу в структуре расходов бюджета поселения на 2023 год составит 22,4 процента.

В структуре раздела на 2023 год все бюджетные ассигнования отнесены к подразделу «Благоустройство», из них на уличное освещение запланировано -1306,7 тыс. рублей; на организацию и содержание мест захоронения – 20,0 тыс. рублей; прочие мероприятия по благоустройству- 403,4 тыс. рублей.

Расходы по оплате коммунальных услуг определены исходя из ожидаемых расходов текущего года и планируемого на 2023 год роста тарифов на электроэнергию и отопление.

**Раздел 07 «Образование»**

Бюджетные ассигнования по разделу **«Образование»** на 2023 год предусмотрены в сумме 1,3 тыс. рублей и составят 65 процентов от уровня 2022 года. Запланированные средства будут направлены на проведение мероприятий для детей и молодежи.

**Раздел 08 «Культура, кинематография и средства массовой информации»**

Бюджетные ассигнования по данному разделу на 2023 год предусмотрены в сумме 4,0 тыс. рублей, в бюджете 2022 года расходы на культуру не были предусмотрены. В 2023 году запланированные средства будут направлены на обеспечение проведения мероприятий по культуре.

**Раздел 10 «Социальная политика »**

Обьем бюджетных расходов на 2023 год предусмотрен в сумме 279,4 тыс. рублей, что составляет 3,6 процента в общем объеме расходов бюджета . Средства планируется направить на пенсионное обеспечение.

**Раздел 11 «Физическая культура и спорт »**

Обьем бюджетных расходов на 2023 год предусмотрен в сумме 4,5 тыс. рублей, что составляет 0,05 процента в общем объеме расходов бюджета . Средства планируется направить на мероприятия в области спорта и физической культуры.

Верхний предел муниципального долга, предусмотренный решением о бюджете, соответствует требованиям п.6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Так как бюджетом поселения не планируется принимать новые обязательства по привлечению и заимствованию бюджетных средств от других бюджетов и кредитных организаций в 2023-2025 годах и на начало 2023 года объем муниципального долга отсутствует, непогашенных долговых обязательств нет, то верхний предел муниципального долга на 01.01.2023 , на 01.01.2024 и на 01.01.2025 года равен нулю.

Предоставление муниципальных гарантий в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов Передольским сельским поселением не планируется.

З**амечания и предложения**

В результате проведения экспертизы проекта бюджета Передольского сельского поселения на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов выявлено:

- в прогнозе социально-экономического развития сельского поселения на 2023-2025 годы отмечается недостаточность статистической информации для формирования ряда показателей, характеризующих процессы социально-экономического развития Передольского сельского поселения (в прогнозе не отражены показатели демографии);

- условно утвержденные расходы необходимо отразить в проекте бюджета в соответствии с разъяснительным письмом Минфина РФ от 24.01.2022 № 02-04-10/4115 «О распределении условно утвержденных расходов и изменении их общего объема».

- расходы на обеспечение мер пожарной безопасности и противодействие коррупции отражены в расходной части проекта бюджета, как непрограммные расходы, а в соответствии с Постановлением Администрации Передольского сельского поселения «Об утверждении перечня муниципальных программ Передольского сельского поселения» от 16.11.2022 № 137 данные расходы следует отразить в рамках муниципальных программ: «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории Передольского сельского поселения на 2023-2025 год» и «О противодействии коррупции в Передольском сельском поселении на 2023-2025 годы»;

-расходы по муниципальной программе «Ремонт автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Передольского сельского поселения на 2022-2024 годы» **в Приложении 11** к проекту решения о бюджете поселения на 2023 и 2024 год не соответствуют по сумме паспортным значениям программы.

В Пояснительной записке, представленной к проекту бюджета поселения на 2023-2025 годы, в описании расходной части по разделам, отсутствует характеристика конкретных направлений расходования бюджетных средств.

**Заключительные положения**

Результаты экспертно- аналитического мероприятия, проведенного по проекту решения о бюджете Передольского сельского поселения, позволяют сделать следующий вывод:

- проект бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- основное влияние на параметры бюджета сельского поселения оказывает федеральный регулятор: основные виды доходов бюджета поселения и полномочия по решению вопросов местного значения определяет федеральное законодательство;

-формирование проекта бюджета осуществлено в программном формате, но уровень охвата расходов бюджета программными направлениями достаточно низок;

- проект бюджета сбалансирован.

Контрольно-счетная палата рекомендует устранить недостатки, допущенные при формировании проекта бюджета в части отражения сумм расходов по муниципальным программам в соответствии с паспортами муниципальных программ и утвержденным Перечнем муниципальных программ.

Контрольно-счетная палата полагает, что проект решения Совета депутатов Передольского сельского поселения «О бюджете Передольского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» может быть принят к рассмотрению и утверждению с учетом устранения выявленных недостатков.

**Председатель Контрольно-счетной палаты Е.А. Тонкова**